

12.2 Europese Verordening betreffende de Overbrenging van Afvalstoffen (Verordening (EG) 1013/2006)

12.2.1 Toepassingsgebied

De voorschriften voor overbrengingen binnen de EG staan in Titel II van de Verordening en vormen de grondslag voor de gehele Verordening. Titel II bevat gemeenschappelijke bepalingen. Voor de overbrengingen vanuit de EG naar derde landen en van derde landen naar de EG zijn de bepalingen van Titel II met enige wijzigingen en aanvullingen van overeenkomstige toepassing. Dit is aangegeven in Titel IV en V van de Verordening.

12.2.2 Lijsten van afvalstoffen

De Groene lijst bestaat uit afvalstoffen van Bijlage IX van het Verdrag van Bazel aangevuld met diverse afvalstoffen die zijn ontleend aan de Groene lijst van afvalstoffen van het OESO-besluit. De Oranje lijst bestaat uit afvalstoffen van Bijlage VIII en Bijlage II van het Verdrag van Bazel aangevuld met afvalstoffen van de Oranje en Rode lijst van afvalstoffen van het OESO-besluit.

Naast bijlage III en bijlage IV zijn de volgende afvalstoffenlijsten te onderscheiden in de Verordening:

- Bijlage III A: hierin worden opgenomen mengsels van afvalstoffen uit de Groene lijst van afvalstoffen
- Bijlage III B: deze lijst zal een overzicht bevatten van mengsels van afvalstoffen uit de Groene lijst die zullen worden voorgedragen om in bijlage IX van het Verdrag van Bazel te worden opgenomen en zodoende op de Groene lijst van afvalstoffen komen te staan
- Bijlage IV A: hierin worden opgenomen afvalstoffen die hoewel ze zijn opgenomen in de Groene lijst moet worden overgebracht met de procedure van Oranje lijst
- Bijlage V: bevat afvalstoffen waarvoor een uitvoerverbod geldt als bedoeld in artikel 36 van de Verordening.

De bijlagen zijn te vinden in de [Verordening \(EG\) 1013/2006](#).

12.2.3 Algemeen procedureel kader

Uitvoer van afvalstoffen van de Groene lijst voor nuttige toepassing naar niet-OESO-landen

Welke procedure in een bepaalde situatie geldt, hangt af van het standpunt dat het land van bestemming op basis van artikel 37 van de Verordening aan de Commissie heeft meegedeeld. Het standpunt van de landen die gereageerd hebben, is opgenomen in [Verordening \(EG\) 1418/2007](#) en in [Verordening \(EG\) 740/2008](#) (de "Derde landen Regeling"). Voor landen die niet gereageerd hebben, geldt dat te allen tijde de procedure van voorafgaande kennisgeving en schriftelijke toestemming moet worden gevolgd.

Algemene verbodsbepalingen in de Verordening

De uitvoer uit de EG van voor verwijdering bestemde afvalstoffen is verboden. Een uitzondering hierop is de uitvoer voor verwijdering naar landen van de Europese Vrijhandelsassociatie (EVA). Eén van de voorwaarden voor het toestaan van een dergelijke uitvoer is dat het betrokken EVA-land de invoer van desbetreffende afvalstoffen niet heeft verboden en dat de bevoegde autoriteit van verzending redenen heeft om aan te nemen dat de afvalstoffen in het land van bestemming op milieuhygiënisch verantwoorde wijze zullen worden beheerd (artikel 34 van de Verordening).

De uitvoer uit de EG van afvalstoffen bestemd voor nuttige toepassing naar landen waarop het OESO-besluit niet van toepassing is, alsmede landen en gebieden overzee, is verboden voor afvalstoffen die zijn genoemd in artikel 36 van de Verordening. Een algemeen verbod geldt voor uitvoer van afvalstoffen naar het Zuidpoolgebied.

Invoer in de EG van voor verwijdering bestemde afvalstoffen is eveneens verboden. Een uitzondering op dit verbod geldt voor de invoer uit landen die partij zijn bij het Verdrag van Bazel

of uit andere landen waarmee de EG, afzonderlijke lidstaten of de EG en haar lidstaten bilaterale of multilaterale overeenkomsten hebben gesloten. Uitzonderingen kunnen ook worden gemaakt voor crisissituaties (artikel 41, eerste lid, van de Verordening).

Invoer in de EG van afvalstoffen bestemd voor nuttige toepassing is verboden, behoudens uit landen waarop het OESO-besluit van toepassing is, landen die partij zijn bij het Verdrag van Bazel, landen waarmee afzonderlijke lidstaten of de EG een bilaterale of multilaterale overeenkomst hebben gesloten of voor landen in crisissituaties.

12.2.3 Algemeen procedureel kader en 12.3 Procedure van algemene informatieverplichtingen

Op www.uitvoeringafvalbeheer.nl is het onderdeel "[Advies op maat](#)" beschikbaar om aan te geven welke procedure volgens de Verordening geldt. Afhankelijk van de landen die betrokken zijn bij het afvaltransport, de afvalstoffen en de wijze waarop deze verwerkt worden, is een afvaltransport volgens de Verordening al dan niet toegestaan en gelden verschillende procedures.

12.3 Procedure van algemene informatieverplichtingen

Het [Bijlage VII-formulier](#), dat gelet op artikel 18 van de Verordening bij de overbrenging van Groene lijst-afvalstoffen bestemd voor nuttige toepassing aanwezig moet zijn, is beschikbaar gesteld op de website www.uitvoeringafvalbeheer.nl. Het formulier is te downloaden in de talen Nederlands, Engels, Duits en Frans. Door het Ministerie van VROM is een [handleiding](#) opgesteld hoe het formulier dient te worden ingevuld.

De algemene informatieverplichting met het Bijlage VII-formulier is eveneens mogelijk voor de overbrenging van afvalstoffen die uitdrukkelijk bestemd zijn voor laboratoriumanalyse ter bepaling van hun fysische of chemische eigenschappen of van hun geschiktheid voor nuttige toepassing of verwijdering tot een hoeveelheid van ten hoogste 25 kg (artikel 3, vierde lid, van de Verordening).

Het bijlage VII-formulier wordt door de opdrachtgever ondertekend voordat de overbrenging plaatsvindt en wordt door de inrichting van nuttige toepassing dan wel het laboratorium en de ontvanger ondertekend wanneer de afvalstoffen worden ontvangen.

Daarnaast dient er voordat de overbrenging aanvangt een [contract](#) te zijn gesloten dat voorziet in een terugnameverplichting voor de opdrachtgever van de overbrenging, of, wanneer deze de overbrenging of de nuttige toepassing niet kan voltooien, voor de ontvanger. De verplichting houdt in dat in het geval dat de overbrenging of de nuttige toepassing niet op de geplande wijze kan worden voltooid of indien een illegale overbrenging heeft plaatsgevonden, de afvalstoffen worden teruggenomen of op een andere wijze nuttig worden toegepast. Indien nodig dient er gezorgd te worden voor tussentijdse opslag van de afvalstoffen.

12.4 Procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming

De eisen waaraan een kennisgeving moet voldoen zijn onder andere genoemd in artikel 4 van de Verordening. Deze zijn:

- een kennisgevings- en vervoersdocument;
- informatie en documentatie op en bij het kennisgevings- en vervoersdocument;
- een storting van een borgsom of sluiting van een gelijkwaardige verzekering;
- een contract tussen kennisgever en ontvanger.

Kennisgevingsdocument, vervoersdocument en bijbehorende informatie en documentatie

Het kennisgevingsdocument is een door de Europese Commissie vastgesteld document en is bedoeld om de bevoegde autoriteiten in de betrokken landen van informatie te voorzien die nodig is om te toetsen of met de voorgenomen overbrenging kan worden ingestemd. Het vervoersdocument is bedoeld als begeleidend document bij de overbrenging. Tevens dient het vervoersdocument bij ieder transport als formulier voor het doen van diverse meldingen van kennisgever en ontvanger aan de betrokken bevoegde autoriteiten.

Naast het ingevulde kennisgevings- en vervoersdocument dient bij de kennisgeving (aanvullende) informatie en documentatie aanwezig te zijn zoals bepaald in artikel 4 van de [Verordening](#). In

bijlage II, deel 1 en 2, en eventueel deel 3 van de Verordening is vermeld welke (aanvullende) informatie en documentatie dient te worden aangeleverd.

Op www.uitvoeringafvalbeheer.nl is een [handreiking](#) beschikbaar waarin een uitwerking is gegeven over het invullen van het kennisgevings- en vervoersdocument en de vereiste informatie en documentatie bij de kennisgeving.

Met de Adviesmodule "[Advies op maat](#)" op www.uitvoeringafvalbeheer.nl kan voor ieder land, soort afvalstof en indeling van de overbrenging worden nagegaan welke termijn de bevoegde autoriteiten hebben om een besluit te nemen.

12.4.1 Toetsingscriteria kennisgeving

1. De kennisgeving is "volledig" als bedoeld in artikel 4 van de Verordening

Voor het in procedure brengen van de kennisgeving en het starten van de termijn waarbinnen bevoegde autoriteiten een besluit moeten nemen, is het noodzakelijk dat de kennisgeving correct verricht en volledig is.

Het is aan de bevoegde autoriteit van verzending om te toetsen of een kennisgeving correct verricht is. Hiertoe moeten het kennisgevings- en vervoersdocument zijn ingevuld volgens bijlage II, deel 1 en 2 van de [Verordening](#) en dient bepaalde informatie die in bijlage II is vermeld als bijlage bij het kennisgevingsdocument te zijn toegevoegd.

Iedere betrokken autoriteit kan aangeven of het kennisgevings- en vervoersdocument en de bijgevoegde bijlagen voldoende informatie bevatten om ook aan het gestelde in bijlage II, deel 3 te voldoen. Als de bevoegde autoriteit van bestemming van oordeel is dat de kennisgeving volledig is, hetgeen inhoudt dat het kennisgevings- en vervoersdocument zijn ingevuld volgens bijlage II, deel 1 en 2 en eventueel informatie als bedoeld in bijlage II, deel 3, van de Verordening is bijgevoegd, verstrekt deze autoriteit de ontvangstbevestiging.

2. Een juiste indeling van de overbrenging

Op het kennisgevingsdocument moet worden aangegeven of de overbrenging betrekking heeft op nuttige toepassing of verwijdering. Bij de beoordeling van een kennisgeving wordt door de bevoegde autoriteit in Nederland in beginsel bezwaar gemaakt indien een verkeerde indeling - nuttige toepassing of verwijdering - op het kennisgevingsdocument is aangegeven. Ingeval er tussen de bevoegde autoriteiten van verzending en bestemming een geschil bestaat over de van toepassing zijnde indeling (zie het hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader), hoeft de vermelding van een verkeerde indeling op het kennisgevingsdocument niet te leiden tot een bezwaar op dit onderdeel.

Binnen de indeling verwijdering en nuttige toepassing zijn diverse handelingen (D1-D15 en R1-R13) mogelijk. Als een kennisgever binnen de indeling verwijdering of nuttige toepassing een verkeerde handeling heeft opgegeven, wordt in beginsel geen bezwaar gemaakt op grond van de verkeerde handeling, maar de kennisgever wordt wel geattendeerd op de onjuiste keuze.

3. Een juist gebruik van de mogelijkheid tot het indienen van een algemene kennisgeving als bedoeld in artikel 13 van de Verordening

Indien de kennisgeving betrekking heeft op meer transporten, kan gebruik worden gemaakt van een algemene kennisgeving. In het hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader zijn de toetsingscriteria vermeld die bij de beoordeling van een algemene kennisgeving worden gehanteerd.

4. De overbrenging is in overeenstemming met de Verordening en het LAP

In de artikelen 11 en 12 van de Verordening zijn de gronden genoemd waarop de bevoegde autoriteiten bezwaar kunnen maken tegen de voorgenomen overbrenging. Bij het beoordelen wordt de kennisgeving getoetst aan het LAP en de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en jurisprudentie. Voor het LAP geldt dat getoetst wordt aan zowel het algemene beleid en het specifieke beleid (zie het hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader), uitgewerkt in desbetreffende sectorplannen.

5. Bij overbrenging naar Nederland is de opgegeven locatie van ontvangst van de afvalstoffen een vergunde inrichting met voldoende capaciteit voor ontvangst, opslag en verwerking

Bij een overbrenging van afvalstoffen naar Nederland, wordt voor de inrichting van ontvangst getoetst of de inrichting is vergund, of deze voldoet aan andere relevante regels en of de capaciteit voor het ontvangen, opslaan en verwerken van de afvalstoffen voldoende is.

Borgsom

Voor elke overbrenging van afvalstoffen waarop de voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming van toepassing is, wordt op basis van artikel 6 van de Verordening een borgsom of gelijkwaardige verzekering verlangd ten behoeve van de autoriteit van verzending. Een uitzondering hierop vormt de overbrenging van afvalstoffen waarop artikel 63 van de Verordening van toepassing is. Het is aan de bevoegde autoriteit van verzending om de formulering van de zekerheidsstelling en de hoogte van de dekking te beoordelen en goed te keuren. De borgsom of gelijkwaardige verzekering is bedoeld ter dekking van de kosten die kunnen ontstaan in verband met:

- een overbrenging dan wel nuttige toepassing of verwijdering die niet op de geplande wijze kan worden voltooid;
- een illegale overbrenging dan wel illegale nuttige toepassing of verwijdering.

De borgsom of gelijkwaardige verzekering voor de overbrenging van afvalstoffen uit Nederland dient in Nederland gesteld respectievelijk gesloten te zijn op het moment van het indienen van de kennisgeving. Op dat moment dient de borgsom of gelijkwaardige verzekering juridisch bindend te zijn.

Bij ministeriële regeling is een nadere uitwerking gegeven van de borgsom of gelijkwaardige verzekering. Deze regeling wordt op dit moment herzien. Zodra de nieuwe tekst beschikbaar is wordt deze via www.lap2.nl beschikbaar gesteld.

Ingeval de overbrenging een invoer in Nederland vanuit een land buiten de Europese Gemeenschap betreft, kan de bevoegde autoriteit in Nederland een bijkomende borgsom of gelijkwaardige verzekering opleggen naast de borgsom die al dan niet ten behoeve van de autoriteit van verzending is gesteld. Dit zal het geval zijn als er geen borgsom is gesteld ten behoeve van de autoriteit van verzending of als de hoogte van deze borgsom naar het oordeel van de bevoegde autoriteit in Nederland niet afdoende is.

Contract

Op het moment van kennisgeving dient een contract of een afschrift daarvan te zijn bijgesloten. Dit contract moet op het moment van kennisgeving bindend zijn gesloten tussen de kennisgever en de ontvanger voor de duur van de gehele overbrengingsperiode. Het contract moet bindend zijn tot en met het moment dat de laatste verklaring van verwerking is afgegeven.

Verder dient het contract een aantal verplichtingen te bevatten. Welke verplichtingen vereist zijn, is neergelegd in artikel 5 van de Verordening en is afhankelijk van de landen waartussen de overbrenging plaatsvindt en de indeling van de verwerking. Het contract is bedoeld om ervan uit te kunnen gaan dat de kennisgever en de ontvanger zich ervan hebben vergewist welke verplichtingen uit de Verordening op hen van toepassing zijn en hoe deze luiden.

In het geval de kennisgever en de ontvanger onder zeggenschap van dezelfde rechtspersoon staan, volstaat een ondertekende verklaring van de tot vertegenwoordiging bevoegde persoon waarbij deze zich ertoe verbindt de afvalstoffen te verwijderen of nuttig toe te passen.

Op www.uitvoeringafvalbeheer.nl staat een overzicht van [voorbeeldcontracten](#) met daarin de vereiste verplichtingen.

Geschillen tussen autoriteiten

De bevoegde autoriteiten van verzending en van bestemming kunnen verschillend oordelen over:

- de indeling van de over te brengen materialen als afval of niet-afval,
- de indeling van afvalstoffen op de lijsten van bijlage III, III A, III B of IV, en
- de indeling van de verwerking onder verwijdering of onder nuttige toepassing.

Artikel 28 van de Verordening geeft aan dat bij verschil van mening het oordeel van de strengste autoriteit voorgaat. Voor de kennisgever betekent dit dat hij de procedure dient te volgen die door de strengste autoriteit wordt aangegeven.

In artikel 28 wordt alleen het verschil van inzicht bij de autoriteit van herkomst en de autoriteit van bestemming behandeld.

12.5 Specifiek beleid voor overbrengingen

12.5.1 Overbrenging voor verwijdering binnen de EG

Open landsgrenzen voor verbranden als vorm van verwijderen en het invoerplafond

Werking samengevat:

- er worden twee monitoringmomenten per jaar ingesteld, met een tussenperiode van zes maanden;
- op een monitoringmoment wordt berekend hoeveel verbrandingscapaciteit in de zes maanden vóór het monitoringmoment voor buitenlands brandbaar restafval had mogen worden ingezet (= het invoerplafond);
- tevens wordt bezien hoeveel buitenlands brandbaar restafval in die periode daadwerkelijk is ingevoerd;
- als het invoerplafond in de zes maanden vóór het monitoringmoment is overschreden, wordt bezien hoeveel Nederlands brandbaar restafval in die periode had mogen worden gestort;
- tevens wordt bezien hoeveel Nederlands brandbaar restafval daadwerkelijk in dat half jaar is gestort;
- als er meer is gestort dan mocht, wordt bezien of er in de zes maanden die gaan volgen op het monitoringmoment nieuwe verbrandingscapaciteit in bedrijf zal gaan;
- als er in de zes maanden na het monitoringmoment inderdaad nieuwe capaciteit bij gaat komen en de verwachting is dat die capaciteit er voor zal zorgen dat de overschrijding van het storten en de overschrijding van het invoerplafond zal eindigen, dan wordt er in de periode tussen het monitoringmoment en het volgende monitoringmoment (zes maanden later) in beginsel positief beschikt op kennisgevingen voor invoer van brandbaar restafval;
- als er in de zes maanden na het monitoringmoment echter geen ontwikkelingen gaan plaatsvinden die naar verwachting de overschrijding van het storten en de overschrijding van het invoerplafond zullen beëindigen, dan wordt er in de periode tussen het monitoringmoment en het volgende monitoringmoment (zes maanden later) met beroep op nationale zelfvoorziening voor verbranden als vorm van verwijderen negatief beschikt op nieuwe invoerkennisgevingen voor brandbaar restafval dat moet worden verbrand in Nederlandse AVI's;
- op een monitoringmoment is nog enige tijd nodig om de benodigde gegevens over in- en uitvoer en over storten te verzamelen en analyseren. Het moment waarop wordt besloten om al dan niet een beroep op nationale zelfvoorziening voor verbranden als vorm van verwijderen in te stellen of op te heffen, ligt daarom telkens enkele weken na het monitoringmoment. In de periode tussen het monitoringmoment en het moment dat het beleid voor de nieuwe periode bekend wordt gemaakt, wordt het beleid van de voorgaande periode voortgezet.

12.6 Vooraf goedgekeurde inrichtingen

De criteria om in aanmerking te komen voor de status van vooraf goedgekeurde inrichting zijn vastgelegd in de Regeling EG-verordening overbrenging van afvalstoffen. Deze regeling is nog niet gepubliceerd. Zodra de tekst beschikbaar is wordt deze via www.lap2.nl beschikbaar gesteld.

12.7 Procedure na de toestemming

Transportmeldingen

Nadat de bevoegde autoriteiten hebben aangegeven geen bezwaren te hebben tegen de overbrenging, kan de kennisgever afvalstoffen gaan overbrengen. Elk transport moet op basis van de Verordening op drie momenten worden gemeld:

- ten minste drie werkdagen vóór de feitelijke aanvang van de overbrenging zendt de kennisgever aan alle bij de kennisgevingsprocedure betrokken bevoegde autoriteiten en aan de ontvanger van de afvalstoffen een afschrift van het nader ingevulde vervoersdocument.
- binnen drie dagen na de ontvangst van de afvalstoffen bevestigt de inrichting van ontvangst dat de afvalstoffen zijn ontvangen. Deze bevestiging wordt in het vervoersdocument vermeld en een afschrift van het vervoersdocument dient aan de kennisgever en aan de betrokken bevoegde autoriteiten te worden verzonden.
- Ten slotte dient aan de betrokken bevoegde autoriteiten de verklaring van de verwerking van de afvalstoffen, met andere woorden de verklaring dat de nuttige toepassing of verwijdering is voltooid, te worden toegezonden. De inrichting van ontvangst dient daartoe zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 30 dagen na de voltooiing van de nuttige toepassing of verwijdering en uiterlijk één kalenderjaar na de ontvangst van de afvalstoffen, tenzij de betrokken bevoegde autoriteiten een kortere termijn hebben aangegeven, te verklaren dat de afvalstoffen onder haar verantwoordelijkheid zijn verwerkt. In het geval dat de ontvanger een inrichting is van voorlopige nuttige toepassing of verwijdering en de afvalstoffen met het oog op een voorlopige of definitieve nuttige toepassing of verwijdering aan een inrichting in het land van bestemming levert, dient de ontvanger of ontvangende inrichting zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen één kalenderjaar na verzending van de afvalstoffen de verklaring van definitieve verwijdering of definitieve nuttige toepassing te hebben ontvangen waarin is meegedeeld dat de nuttige toepassing of de verwijdering van de afvalstoffen is voltooid. De ontvanger zendt vervolgens onverwijld de verklaring door aan de betrokken autoriteiten.

Wijziging lopende beschikkingen

Artikel 17 van de Verordening geeft aan dat na de verleende toestemming wijzigingen in het transport kunnen worden aangebracht. Deze wijzigingen kunnen onder meer betrekking hebben op het aantal transporten, de transportroute en de geplande vervoerder. Het tweede lid van dit artikel geeft aan dat voor wijzigingen een nieuwe kennisgeving vereist is tenzij alle betrokken bevoegde autoriteiten van oordeel zijn dat de voorgestelde wijzigingen geen nieuwe kennisgeving noodzakelijk maken. In de voorbeelden worden alleen aspecten vermeld die een directe relatie hebben tot het transport. Een wijziging van andere aspecten van de kennisgeving betekent in de regel het indienen van een nieuwe kennisgeving.

Indien niet alle betrokken autoriteiten akkoord zijn met de wijziging moet een nieuwe kennisgeving worden ingediend. Ook dient een nieuwe kennisgeving te worden ingediend indien er een nieuwe autoriteit betrokken raakt bij de kennisgeving.