

Sectorplan 63 Overig oliehoudend afval

I Afbakening

Overig oliehoudend afval bestaat in hoofdzaak uit vast, pasteus en overig oliehoudend afval dat niet valt onder een van de overige sectorplannen voor oliehoudend afval. Deze afvalstoffen komen vrij in de industrie bij bijvoorbeeld schoonmaakactiviteiten. Overig oliehoudend afval afkomstig van de scheepvaart (bijvoorbeeld oliehoudend afval van lading), oliehoudend absorptiemateriaal en ander oliehoudend vast afval behoren eveneens tot dit sectorplan. Door diversiteit in de herkomst van dit afval kunnen veel verontreinigingen voorkomen, met name organohalogeenvverbindingen, zware metalen en chemicaliën.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

Voor deze afvalstoffen	zie...
Met olie verontreinigde grond	Sectorplan 39: Verontreinigde grond
Afgewerkte olie categorie I en II, ≤ 5 volume% sediment en ≤ 10 volume% water	Sectorplan 56: Afgewerkte olie
Afgewerkte olie met een gehalte aan organische halogeenvverbindingen van meer dan 1000 mg/kg, ≤ 5 volume % sediment en ≤ 10 volume % water	Sectorplan 57: Halogeenvhoudende afgewerkte olie
Olie-, water- en slibmengsels en oliehoudende slibben, > 5 volume % sediment of > 10 volume % water	Sectorplan 58: Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben
Oliehoudend afvalwater	Sectorplan 58: Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben
Brandstof- en olierestanten, ≤ 5 volume % sediment en ≤ 10 volume % water	Sectorplan 59: Vloeibare brandstof- en olierestanten
Boorspoeling op oliebasis	Sectorplan 60: Oliehoudende boorspoeling en boorgruis
Boor-, snij-, slijp- en walsolie en emulsies hiervan	Sectorplan 61: Boor-, snij-, slijp- en walsolie
PCB-houdende olie	Sectorplan 64: PCB-houdende afvalstoffen
Met kwik verontreinigde oliehoudende pasteuze of vaste afvalstoffen	Sectorplan 82: Kwikhoudend afval

II Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van overig oliehoudend afval is verwijderen door verbranden.

III In- en uitvoer

Voor de overbrenging van overig oliehoudend afval moet het PCB-gehalte per congener 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180 worden opgegeven.

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor in- en uitvoer zijn opgenomen in hoofdstuk 'Toetsingskader in- en uitvoer' [#link#](#) van het beleidskader. De uitwerking voor overig oliehoudend afval is:

(Voorlopige) verwijdering

Uitvoer voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Uitvoer voor verbranden als vorm van verwijdering is in beginsel toegestaan.

In- en uitvoer voor voorlopige verwijdering zijn in beginsel niet toegestaan op grond van nationale zelfverzorging wanneer als vervolghandeling een deel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort.

Invoer voor storten is op grond van nationale zelfverzorging niet toegestaan.

Invoer voor verbranden als vorm van verwijdering is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Uitvoer voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Voor overig oliehoudend afval geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen aangezien nuttige toepassing of verbranden als vorm van verwijdering mogelijk is.

Invoer voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

Algemene aspecten

Veel 'overig oliehoudend afval' bevat naast olie tevens water of sediment. Voor de afbakening met andere oliehoudende stromen is het water- en sedimentsgehalte bepalend. Hiervoor zijn wettelijk geen eisen vastgelegd. Voor de afbakening van de diverse sectorplannen in het LAP wordt aangehouden dat een afvalstof wordt beschouwd als een mengsel van olie, water en slib indien de sedimentfase meer dan 5 volume-% bedraagt of de waterfase meer dan 10 volume-%. Genoemde percentages zijn gebaseerd op de rapporten 'BBT voor de sector verwerking van afgewerkte olie' [#link#](#) en 'De verwerking verantwoord' [#link#](#).

Een schematische weergave van de afbakening van diverse olie- en/of watergerelateerde afvalstoffen vindt u [hier](#) [#link#](#).

Omvang afvalstof

De totale productie aan overig oliehoudend afval in Nederland bedraagt ongeveer 24 kton (situatie 2006).

Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, dan is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

Indicatief overzicht van Euralcodes

050102, 050104, 050106, 050111, 050112, 100211, 100327, 100409, 100508, 100609, 100707, 100819, 130104, 130105, 130899, 190207
--

Monitoring

De monitoring van overig oliehoudend afval vindt jaarlijks plaats op basis van de meldingen aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen. SenterNovem Uitvoering Afvalbeheer rapporteert jaarlijks over de monitoring en de resultaten [#link#](#).

V Overwegingen bij de minimumstandaard

BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor overig oliehoudend afval zijn de in het kader van de IPPC-richtlijn [#link#](#) opgestelde 'BBT-referentiedocumenten (BREFs)' betrokken. Deze documenten zijn in de Regeling aanwijzing BBT-documenten [#link#](#) aangewezen als documenten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bepalen van de BBT.

De BREF Organische bulkchemie (hoofdstuk 7.5.6. en 9.4.5) bevat als BBT aangemerkte bepalingen voor organisch afval uit de productie van lagere olefinen (kraakproces) en deelstromen van de productie van ethyleenoxide en ethyleenglycol. De BREF Ferrometaalbewerking (hoofdstuk A5.1) bevat als BBT aangemerkte bepalingen voor oliehoudend residu van het warm walsen in de ferrometaalverwerkende industrie. In deze bepalingen is verbranden aangemerkt als BBT. De minimumstandaard is daarmee in overeenstemming met de IPPC-richtlijn en daarop gebaseerde BREFs.

Hoogwaardigheid van verwerking

Bepaalde oliehoudende afvalstoffen zijn volledig nuttige toepasbaar, zoals met olie verontreinigde poetsdoeken die voor producthergebruik geschikt kunnen worden gemaakt. Voor de hele categorie overig oliehoudend afval is - gelet op de diversiteit van de samenstelling, herkomst en aanwezige verontreinigingen - nuttige toepassing echter niet altijd volledig mogelijk. Met de keuze voor verbranding is een milieuhygiënisch acceptabele optie gekozen waarmee indien mogelijk het gebruik van primaire grondstoffen wordt verminderd, zonder daarmee de uitvoerbaarheid uit het oog te verliezen.

Relatie tot de praktijk in Nederland

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van be-/verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Het niveau van be-/verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland. De minimumstandaard leidt daarom niet tot een ongelijk speelveld tussen Nederland en de omliggende landen.

Kosten(effectiviteit)

Verwerken van vast en pasteus oliehoudend afval volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

Relatie tot de minimumstandaard in LAP1

In vergelijking tot LAP1 is de minimumstandaard niet gewijzigd.

De wijze waarop de verwerking volgens de minimumstandaard moet worden uitgevoerd, en de maximale milieu-effecten die daarbij mogen optreden, is vastgelegd in onder andere de NeR en het Besluit verbranden afvalstoffen. Dit is een extra waarborg dat verwerking volgens de minimumstandaard milieuhygiënisch verantwoord is.

De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen

Bij vaststelling van de minimumstandaarden in het LAP is het milieu één van de meegewogen aspecten (zie ook het hoofdstuk 'Minimumstandaard' [#link#](#) van het beleidskader). Hierbij is in het algemeen een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling van de afvalstof als uitgangspunt gehanteerd. In een aantal gevallen is in de formulering van de minimumstandaard al expliciet rekening gehouden met het mogelijk voorkomen van schadelijke componenten. Het is echter niet ondenkbaar dat ook in andere gevallen specifieke verontreinigingen in partijen afval voorkomen.

In het hoofdstuk 'Mengen' [#link#](#) van het beleidskader is aangegeven dat verspreiding van stoffen die zodanig gevaarlijk zijn dat ze onder geen beding in de stoffenkringloop mogen blijven circuleren moet worden voorkomen. Concreet gaat het om

- persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm, geïmplementeerd met EU-Verordening EG/850/2004 [#link#](#).
- stoffen waarvan in het kader Verordening (EG) nr. 1907/2006 (REACH) [#link#](#) is bepaald dat zij voldoen aan de criteria voor stoffen van zeer ernstige zorg, op grond waarvan ze kandidaat zijn voor een totale uitfasering (autorisatie).

Omdat deze zeer schadelijke stoffen niet terug in de kringloop mogen worden gebracht, mogen - op basis van genoemde regelgeving - geen handelingen worden verricht die kunnen leiden tot diffuse verspreiding van deze milieugevaarlijke stoffen. Dit kan betekenen dat verwerkingsvormen die voldoen aan de minimumstandaard in bepaalde gevallen alsnog niet kunnen worden toegestaan. Ook mogen partijen afval waarin deze milieugevaarlijke stoffen voorkomen niet worden gemengd met andere partijen afval, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen wanneer dit kan leiden tot diffuse verspreiding van betreffende stoffen.

Omdat de betreffende stoffen in veel soorten afval kunnen voorkomen en de geformuleerde minimumstandaarden in het algemeen zijn gebaseerd op een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling, moet per situatie worden beoordeeld of (incidentele) aanwezigheid van deze stoffen te verwachten is. Bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking wordt daarom van geval tot geval afgewogen of opnemen van specifieke vergunningvoorschriften noodzakelijk is.

VI Beleid en regelgeving

Besluit inzamelen afvalstoffen

Op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen [#link#](#) mogen oliehoudende afvalstoffen afkomstig van vaartuigen alleen worden ingezameld door een houder van een inzamelvergunning voor afval uit de scheepvaart (zie sectorplan 53 'Scheepsafvalstoffen' [#link#](#)). Voorbeelden zijn poetsdoeken en absorptiemateriaal met olie, oliehoudend ladingrestant en oliehoudend buikdenningafval.

Het gebruik van het instrument inzamelvergunningen wordt op dit moment nader bezien. Het is echter nog niet duidelijk wanneer hierover een besluit valt, wat dat betekent en hoe snel dat doorwerkt in wet- en regelgeving. In het LAP wordt daarom uitgegaan van de bestaande situatie en de huidige tekst van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Wel is al duidelijk dat er op termijn in ieder geval een aantal aanpassingen in het systeem zullen worden aangebracht ten aanzien van beperkingen t.a.v. het aantal vergunninghouders en het gebruik van plichtgebieden. Hiervoor

wordt verder verwezen naar hoofdstuk 'Inzamelen, vervoeren, handelen en bemiddelen' [#link#](#) van het beleidskader. Wanneer daar aanleiding voor is, wordt het LAP in een later stadium aangepast.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

De Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen [#link#](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. Overig oliehoudend afval valt onder categorie 41 of 42 van de regeling en moeten gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om overig oliehoudend afval te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel overig oliehoudend afval als van de afvalstof waarmee het wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zonnodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

In het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen [#link#](#) is bepaald dat het storten van vloeibare afvalstoffen niet is toegestaan (categorie 33). Overig oliehoudend afval kan - afhankelijk van de viscositeit - onder deze categorie vallen.

VII Achtergronden bij in- en uitvoer

Indeling op basis van Oranje lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage IV van Verordening (EG) 1013/2006 [#link#](#)) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend uit de bijlagen van het Verdrag van Bazel [#link#](#) en het OESO-besluit [#link#](#). Voor overbrenging van die afvalstoffen moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk 'Toetsingskader in- en uitvoer' [#link#](#) van het beleidskader.

Indicatief overzicht van codes op basis van de Oranje lijst

Codes op basis van Bijlage VIII van het Verdrag van Bazel	A3020, A4060
---	--------------

Indeling op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel (Y-code)

Op basis van het Verdrag van Bazel zijn gevaarlijke afvalstoffen in te delen in categorieën van Y-codes. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-codes aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van categorieën van Y-codes van bijlage I van het Verdrag van Bazel die op de afvalstoffen van toepassing kunnen zijn.

Indicatief overzicht van Y-codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel

Codes op basis van Bijlage I van het Verdrag van Bazel	Y08, Y09
--	----------

Vermeld de code van de Oranje lijst en de Y-code altijd bij kennisgevingen.