

Sectorplan 18 KCA/KGA

I Afbakening

Klein Chemisch Afval (KCA)

KCA bestaat uit afvalstoffen die als gevaarlijk worden aangemerkt en die in kleine hoeveelheden bij huishoudens vrijkomen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om verfresten, spaarlampen en medicijnen. De afvalstoffen die tot het KCA behoren en gescheiden moeten worden ingezameld, staan vermeld op de KCA-lijst [#link#](#).

Klein Gevaarlijk Afval (KGA)

KGA bestaat uit kleine hoeveelheden gevaarlijk afval afkomstig van bedrijven. Het betreft alle afvalstoffen die op basis van de Europese lijst afvalstoffen [#link#](#) als gevaarlijk worden aangemerkt.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

Voor deze afvalstoffen

zie...

Batterijen en accu's	Sectorplan 13: Batterijen en accu's
Verpakkingen verfafval	Sectorplan 42: Verpakkingen van verf, lijm, kit of hars
Verpakkingen met overig gevaarlijk afval	Sectorplan 43: Verpakkingen van overige gevaarlijke stoffen
Gasontladingslampen	Sectorplan 66: Gasontladingslampen en fluorescentiepoeder
Oplosmiddelen	Sectorplan 67: Halogeenarme oplosmiddelen en glycolen Sectorplan 68: Halogeenhoudende oplosmiddelen
Koudemiddelen	Sectorplan 70: CFK's, HCFK's, HFK's en halonen
Zwavelhoudend afval	Sectorplan 72: Zwavelzuur, zuurteer en overig zwavelhoudend afval
Zuren, basen en metaalhoudende afvalwaterstromen	Sectorplan 76: Overige zuren, basen en metaalhoudend afvalwater
Fotografisch gevaarlijk afval	Sectorplan 79: Fixeer en ontwikkelaar Sectorplan 80: Vast fotografisch afval
Hardingszouten	Sectorplan 81: Hardingszouten
Kwikhoudend afval	Sectorplan 82: Kwikhoudend afval
Arseensulfideslib	Sectorplan 83: Arseensulfideslib en arseensulfide-filterkoek

II Minimumstandaard voor verwerking

Aangezien KCA/KGA uit een grote diversiteit aan afvalstoffen bestaat is er geen minimumstandaard voor deze stroom. De gescheiden stromen dienen conform de eigen minimumstandaard te worden verwerkt. Zie bovenstaand overzicht voor de verwijzingen naar de betreffende sectorplannen.

III In- en uitvoer

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor in- en uitvoer zijn opgenomen in hoofdstuk 'Toetsingskader in- en uitvoer' [#link#](#) van het beleidskader. Voor de uitwerking van gevaarlijke afvalstoffen in kleine hoeveelheden die kunnen behoren tot KCA/KGA wordt verwezen naar de betreffende sectorplannen.

IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

Omvang afvalstof

Voor de monitoring van de totale productie aan klein gevaarlijk/chemisch afval door huishoudens en bedrijven in Nederland zijn sinds 1 januari 2005 geen bronnen meer beschikbaar. Uit het verleden is bekend dat jaarlijks ongeveer 35 kton aan KCA en KGA geproduceerd werd. De monitoring van KCA vindt nog wel plaats. Die hoeveelheid is ongeveer 21 kton (situatie 2006).

Euralcodes

Gegeven de verscheidenheid aan afvalstoffen die als KCA en KGA kunnen worden aangeboden is het niet mogelijk een gelimiteerd overzicht van Euralcodes te vermelden.

Monitoring

De monitoring van KCA/KGA is alleen mogelijk voor KCA. Het CBS houdt jaarlijks een enquête Gemeentelijk afval waarmee inzicht wordt verkregen in de door en/of in opdracht van gemeenten ingezamelde afvalstoffen, waaronder ook KCA. SenterNovem UA rapporteert jaarlijks over de monitoring en de resultaten [#link#](#).

V Overwegingen bij de minimumstandaard

Er is geen minimumstandaard voor KCA/KGA omdat KCA/KGA bestaat uit een diversiteit van gevaarlijke afvalstoffen. Voor de verschillende stromen die onderdeel uitmaken van KCA/KGA gelden wel minimumstandaarden. Hiervoor dienen de betreffende sectorplannen te worden geraadpleegd.

BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaarden zijn de in het kader van de IPPC-richtlijn [#link#](#) opgestelde 'BBT-referentiedocumenten (BREF's)' betrokken. Deze documenten zijn in de Regeling aanwijzing BBT-documenten [#link#](#) aangewezen als documenten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bepalen van de BBT. De als BBT aangemerkte bepalingen over de wijze waarop de deelstromen van KCA/KGA verwerkt moet worden zijn, indien van toepassing, vermeld in het betreffende sectorplan.

VI Beleid en regelgeving

Algemene aspecten

KCA

Gevaarlijke afvalstoffen die niet op de KCA-lijst staan, maar door burgers wel worden aangeboden moeten door de gemeenten worden ingenomen, tenzij dit in strijd is met de milieuvergunning of de afvalstoffen evident niet gevaarlijk zijn. In geval een afvalstof niet kan worden ingenomen moet de gemeente de burger verwijzen naar een inrichting/inzamelaar die de afvalstof wel mag accepteren.

KCA stromen worden door burgers in het algemeen gescheiden aangeleverd. KCA-depots moeten deze gescheiden aangeboden stromen gescheiden houden. Gemeenten zijn verplicht KCA gescheiden in te zamelen. Elke gemeente heeft de vrijheid om de inzameling van KCA naar keuze in te richten. De meeste gemeenten passen een gecombineerd systeem toe van brengen naar het KCA-depot en ophalen via de chemokar. De grootste hoeveelheden KCA worden ingezameld via het brengsysteem.

De gescheiden stromen moeten conform de eigen minimumstandaard te worden verwerkt.

KGA

KGA moet op grond van de Wet milieubeheer worden afgegeven aan een geregistreerde inzamelaar. De zes soorten KGA waarvoor een inzamelvergunning geldt (zie paragraaf V), mogen echter alleen aan een vergunninghouder worden afgegeven. In sommige gemeenten is het bedrijven ook toegestaan kleine hoeveelheden KGA aan het KCA-depot aan te leveren.

In de Regeling vervoer huishoudelijk gevaarlijk afval 2004 (chemokarregeling [#link#](#)) is het toegestaan om KGA, afgegeven door bedrijven, aangeleverd in een KGA-box en maximaal 60 liter (per afgifte), te vervoeren met de chemokar. Deze afgifte door bedrijven is op grond van artikel 10.37 Wet milieubeheer echter alleen toegestaan als het bedrijf of de gemeente die de chemokar

uitbaat is vermeld op de VIHB-lijst [#link#](#) of (bij inzamelvergunningplichtige stromen; zie paragraaf V) een inzamelvergunning heeft.

De gescheiden stromen moeten conform de eigen minimumstandaard te worden verwerkt.

EU-regelgeving

Voor KGA moet op grond van de Europese afvalstoffenlijst (EURAL [#link#](#)) worden bepaald of sprake is van een gevaarlijke afvalstof. Deze Europese afvalstoffenlijst geeft per afvalstof aan of er wel of geen sprake is van gevaarlijk afval.

Nationale regelgeving en beleid

KCA-lijst

De KCA-lijst [#link#](#) is een communicatiemiddel voor huishoudens waarop staat welke producten in het afvalstadium KCA zijn. Niet al het KCA is meer te herkennen aan het KCA-logo, medio 2007 is het Besluit kca-logo ingetrokken [#link#](#). Dit besluit bepaalde dat KCA moest worden voorzien van duidelijk herkenbare etikettering (KCA-logo). De Europese Commissie beschouwde het besluit kca-logo als een ongeoorloofde handelsbelemmering. Producenten en importeurs van KCA zijn niet meer verplicht hun producten te voorzien van een KCA-logo. Op een aantal producten zoals batterijen met gevaarlijke stoffen en elektrische en elektronische apparaten moet het logo nog wel worden aangebracht. Die verplichting berust op Europese richtlijnen zodat er geen sprake is van ongeoorloofde handelsbelemmeringen.

Tijdens de beleidsperiode van LAP2 wordt bekeken voor welke gevaarlijke afvalstoffen het nog wenselijk is om op de KCA-lijst te vermelden en als KCA in te blijven zamelen.

Besluit inzamelen afvalstoffen

Al het KGA moet op grond van de Wet milieubeheer worden afgegeven aan geregistreerde inzamelaars. Op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen [#link#](#) geldt voor de volgende zes KGA-stromen dat deze, bij een hoeveelheid kleiner dan 200 kg per afvalstof per afgifte, alleen mogen worden ingezameld door KGA-vergunninghouders:

- chemicaliën van laboratoria,
- afgewerkte olie (let op minder dan 200 liter i.p.v. kg),
- resten van amalgaam van tandartsen,
- resten van verven, lakken en bijvoorbeeld beitsen,
- fotografisch gevaarlijk afval (onder andere fixeer, ontwikkelaar en spoelwater), en
- zuur, loog, galvanische- en etsbaden bij metaalbewerking.

Aan elke houder van een KGA-inzamelvergunning ([#link#](#) [website SenterNovem vergunninghouders#](#)) is een plichtgebied toegewezen. In dit gebied is de vergunninghouder verplicht de zes genoemde stromen op afroep binnen een maand bij een ontdoener op te komen halen. Er is geen plicht voor de ontdoeners om gebruik te maken van de vergunninghouder aan wie het plichtgebied is toebedeeld, men kan elke vergunninghouder benaderen.

Het gebruik van het instrument inzamelvergunningen wordt op dit moment nader bezien. Het is echter nog niet duidelijk wanneer hierover een besluit valt, wat dat betekent en hoe snel dat doorwerkt in wet- en regelgeving. In het LAP wordt daarom uitgegaan van de bestaande situatie en de huidige tekst van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Dit betekent dat bij het inwerking treden van het tweede LAP structuur van recht- en plichtgebieden en de beperking van het aantal inzamelaars aanvankelijk wordt voortgezet. Wel is al duidelijk dat er op termijn in ieder geval een aantal aanpassingen in het systeem zullen worden aangebracht ten aanzien van beperkingen t.a.v. het aantal vergunninghouders en het gebruik van plichtgebieden. Hiervoor wordt verder verwezen naar hoofdstuk 'Inzamelen, vervoeren, handelen en bemiddelen' [#link#](#) van het beleidskader. Wanneer daar aanleiding voor is, wordt het LAP in een later stadium aangepast.

Opslaan

Voor het uitsluitend opslaan van KCA/KGA (bewaren als zelfstandige activiteit) wordt alleen een Wm-vergunning verleend aan houders van een inzamelvergunning en aan gemeentelijke depots. Zoals aangegeven in het hoofdstuk 'Overslaan en opslaan' [#link#](#) van het beleidskader hangt deze beperking samen met het bestaan van de systematiek van inzamelvergunningen en komt zij te vervallen wanneer ook de inzamelvergunningen zouden komen te vervallen.

Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen

De Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen [#link#](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. De deelstromen van KCA/KGA vallen (deels) onder de regeling en moeten gescheiden worden gehouden van andere gevaarlijke afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om deelstromen van KCA/KGA te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van de betreffende deelstroom als van de afvalstof waarmee het gemengd wordt niet frustreert. Hiertoe worden zonodig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

In het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen [#link#](#) worden KCA en KGA niet expliciet genoemd, maar een groot aantal van de afvalstoffen die veel voorkomen in KCA en KGA wel. Op basis hiervan is het storten van KCA en KGA niet is toegestaan.

VII Achtergronden bij in- en uitvoer

Indeling op basis van Oranje lijst van afvalstoffen

Gelet op de definitie van KCA en KGA, de afbakening van het sectorplan en de grote diversiteit aan mogelijke afvalstoffen zijn er verschillende codes van de Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage IV van Verordening (EG) 1013/2006 [#link#](#)) waaronder de afvalstoffen van dit sectorplan zijn te brengen. Voor overbrenging van die afvalstoffen moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk 'Toetsingskader in- en uitvoer' [#link#](#) van het beleidskader.

Indeling op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel (Y-code)

Op basis van het Verdrag van Bazel zijn gevaarlijke afvalstoffen in te delen in categorieën van Y-codes. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-codes aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Bijlage 1 van het Verdrag van Bazel bestaat uit een overzicht van categorieën van Y-codes die van toepassing kunnen zijn op afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen. Door de grote diversiteit aan mogelijke afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen, is het niet zinvol geacht een indicatief overzicht weer te geven van Y-codes die van toepassing kunnen zijn op afvalstoffen die vallen onder dit sectorplan.