

## Sectorplan 59 Vloeibare brandstof- en olierestanten

### I Afbakening

Vloeibare brandstof- en olierestanten zijn niet-gebruikte oliën (bijvoorbeeld smeerolie) en partijen olie en brandstof die niet aan de specificaties voldoen (off-spec partijen). Het betreft zowel minerale als synthetische olie. Afvalolie die ontstaat bij de reiniging van opslagtanks voor olieproducten valt ook onder dit sectorplan.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

| Voor deze afvalstoffen   | zie...  |
|--|---|
| Afgewerkte olie categorie I en II, $\leq 5$ volume-% sediment en $\leq 10$ volume-% water  | Sectorplan 56: Afgewerkte olie  |
| Afgedankte smeer- of systeemolie met een gehalte aan organische halogeenvbindingen van meer dan 1000 mg/kg, $\leq 5$ volume-% sediment en $\leq 10$ volume-% water (= afgewerkte olie categorie III) | Sectorplan 57: <a href="#">Halogeenhoudende afgewerkte olie</a>                 |
| Olie-, water- en slibmengsels, ballastwater, bilgewater, oliehoudend waswater en oliehoudend afvalwater  | Sectorplan 58: <a href="#">Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben</a> |
| Brandstof- en olierestanten, $> 5$ volume-% sediment of $> 10$ volume-% water  | Sectorplan 58: <a href="#">Olie/water/slib mengsels en oliehoudende slibben</a> |
| Boorspoeling op oliebasis  | Sectorplan 60: <a href="#">Oliehoudende boorspoeling en boorgruis</a>           |
| Boor-, snij-, slijp- en walsolie en emulsies hiervan   | Sectorplan 61: <a href="#">Boor-, snij-, slijp- en walsolie</a>                 |
| PCB-houdende olie  | Sectorplan 64: <a href="#">PCB-houdende afvalstoffen</a>                        |
| Rem- en koelvloeistof  | Sectorplan 67: <a href="#">Halogeendarme oplosmiddelen en glycolen</a>          |
| CFK-houdende olie  | Sectorplan 70: <a href="#">CFK's, HCFK's, HFK's en halonen</a>                  |

### II Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van olierestanten en vloeibare brandstofrestanten is nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.

Het mengen van oliehoudende afvalstoffen met als doel de concentraties van verontreinigingen (met name organische halogeenvbindingen van meer dan 50 mg/kg) te verlagen teneinde de oliefractie als reguliere brandstof op de markt te brengen is niet toegestaan. Hiervan kan worden afgeweken in vergunningen voor installaties waarin het chloor wordt teruggewonnen of in vergunningen voor installaties waar de olie als brandstof wordt ingezet en waarin toereikende emissiebeperkende maatregelen zijn getroffen.

### III In- en uitvoer

Voor de overbrenging van vloeibare brandstof- en olierestanten moet het PCB-gehalte per congener 28, 52, 101, 118, 138, 153 en 180 worden opgegeven. Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor in- en uitvoer zijn opgenomen in hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader. De uitwerking voor vloeibare brandstof- en olierestanten is:

#### (Voorlopige) verwijdering

Uitvoer voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Uitvoer voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan, omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Invoer voor verwijdering is in beginsel niet toegestaan, omdat:

- storten niet is toegestaan op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of omdat de overbrenging voor storten niet is toegestaan op grond van nationale zelfverzorging, en
- verbranden niet in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

Invoer voor voorlopige verwijdering is in beginsel niet toegestaan, omdat:

- voorlopige verwijdering een te storten of te verbranden restfractie oplevert, en
- het storten van de restfractie niet is toegestaan op grond van nationale wettelijke bepalingen en/of omdat de overbrenging voor storten niet is toegestaan op grond van nationale zelfverzorging en het verbranden van de restfractie niet is toegestaan omdat dit niet in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Uitvoer voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Voor vloeibare brandstof- en olierestanten geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Invoer voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de beoogde verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

#### IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

##### Algemene aspecten

Vloeibare brandstof- en olierestanten zijn bijvoorbeeld oliehoudende afvalstoffen die vrijkomen bij het legen van brandstoftanks of smeerolietanks voorafgaand aan schoonmaken of verwijderen van tanks. Ook niet gangbare partijen brandstof en smeerolie vallen in deze categorie (off-spec partijen).

In brandstof- en olierestanten kunnen naast olie ook water en sediment voorkomen. Daarnaast kunnen brandstof- en olierestanten verontreinigingen bevatten zoals organische halogeenvbindingen, zware metalen en chemicaliën.

Voor de afbakening met andere oliehoudende stromen is het water- en sedimentsgehalte bepalend. Hiervoor zijn wettelijk geen eisen vastgelegd. Voor de afbakening van de diverse sectorplannen in het LAP wordt aangehouden dat een afvalstof wordt beschouwd als een mengsel van olie, water en slib indien de sedimentfase meer dan 5 volume-% bedraagt of de waterfase meer dan 10 volume-%. Genoemde percentages zijn gebaseerd op de rapporten '[BBT voor de sector verwerking van afgewerkte olie](#)' en '[De verwerking verantwoord](#)'.

Een schematische weergave van de afbakening van diverse olie- en/of watergerelateerde afvalstoffen vindt u [hier](#).

In de afbakening van het sectorplan (paragraaf I) wordt gesproken van 'niet aan de specificaties voldoen'. Het is niet goed mogelijk om een uitputtend overzicht van alle specificaties die van toepassing kunnen zijn. Voorbeelden van specificaties (geen limitatief overzicht) zijn

- een maximum gehalte aan halogenen op basis van het [Besluit organisch-halogeengehalte van brandstoffen](#),
- een maximum gehalte aan Zwavel op basis van het [Besluit zwavelgehalte brandstoffen](#) of het [Besluit kwaliteitseisen brandstoffen wegverkeer](#),
- maximale gehalten aan PCB's (zie sectorplan 64 '[PCB-houdende afvalstoffen](#)'), en
- een - specifiek voor benzine - maximum gehalte aan lood op basis van het [Besluit kwaliteitseisen brandstoffen wegverkeer](#).

##### Omvang afvalstof

De totale productie aan vloeibare brandstof- en olierestanten in Nederland bedraagt ongeveer 53 kton (situatie 2006).

##### Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

##### **Indicatief overzicht van Euralcodes**

050105; 120106; 120107; 120110; 120119; 130701; 130702; 130703; 190207; 200126

Een meer uitgebreide toelichting op de relatie tussen Euralcodes en de verschillende onderdelen van het LAP vindt u [hier](#). In de [Regeling integrale tekst Afvalstoffenlijst](#) treft u niet alleen de totale lijst met Euralcodes aan, maar tevens de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. Beide regelingen zijn nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

##### Monitoring

De monitoring van vloeibare brandstof- en olierestanten vindt jaarlijks plaats op basis van de meldingen aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen. SenterNovem Uitvoering Afvalbeheer rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

## V Overwegingen bij de minimumstandaard

### BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor vloeibare brandstof- en olierestanten zijn de in het kader van de [IPPC-richtlijn](#) opgestelde 'BBT-referentiedocumenten (BREFs)' betrokken. Deze documenten zijn in de [Regeling aanwijzing BBT-documenten](#) aangewezen als documenten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bepalen van de BBT. De BREF Afvalverbranding bevat (onder 95 tot en met 104 van hoofdstuk 5) als BBT aangemerkte bepalingen voor de raffinage van in het afvalstadium geraakte olie. Deze bepalingen gaan over de procestechnische en organisatorische uitvoering van de behandeling van de afvalstoffen en/of over de toelaatbare emissieniveaus. Deze zijn relevant bij vergunningverlening voor de verwerking van brandstof- en olierestanten, maar niet bepalend voor de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd. De minimumstandaard is daarmee in overeenstemming met de IPPC-richtlijn en daarop gebaseerde BREF's.

### Hoogwaardigheid van verwerking

Be-/verwerking van vloeibare brandstof- en olierestanten volgens de minimumstandaard vermindert het gebruik van primaire grondstoffen, zonder dat be-/verwerkingen van de reststoffen nodig zijn die andere grote milieugevolgen hebben. De minimumstandaard is daarom milieuhygiënisch gezien gewenst.

### Relatie tot de praktijk in Nederland

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

### Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland. De minimumstandaard leidt daarom niet tot een ongelijk speelveld tussen Nederland en de omliggende landen.

### Kosteneffectiviteit

Be-/verwerken van vloeibare brandstof- en olierestanten volgens de minimumstandaard is algemeen aanvaard als haalbaar en kosteneffectief.

### Relatie tot de minimumstandaard in LAP1

In vergelijking tot LAP1 is de minimumstandaard niet gewijzigd.

De wijze waarop de verwerking volgens de minimumstandaard moet worden uitgevoerd, en de maximale milieu-effecten die daarbij mogen optreden, is vastgelegd in onder andere het Besluit organisch-halogeengehalte brandstoffen, de NeR en het Besluit verbranden afvalstoffen. Dit is een extra waarborg dat verwerking volgens de minimumstandaard milieuhygiënisch verantwoord is.

### De minimumstandaard i.r.t. zeer schadelijke stoffen

Bij vaststelling van de minimumstandaarden in het LAP is het milieu één van de meegewogen aspecten (zie ook het hoofdstuk '[Minimumstandaard](#)' van het beleidskader). Hierbij is in het algemeen een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling van de afvalstof als uitgangspunt gehanteerd. In een aantal gevallen is in de formulering van de minimumstandaard al expliciet rekening gehouden met het mogelijk voorkomen van schadelijke componenten. Het is echter niet ondenkbaar dat ook in andere gevallen specifieke verontreinigingen in partijen afval voorkomen.

In het hoofdstuk '[Mengen](#)' van het beleidskader is aangegeven dat verspreiding van stoffen die zodanig gevaarlijk zijn dat ze onder geen beding in de stoffenkringloop mogen blijven circuleren moet worden voorkomen. Concreet gaat het om

- persistente organische verontreinigende stoffen (POP's) uit het Verdrag van Stockholm, geïmplementeerd met [EU-Verordening EG/850/2004](#).
- stoffen waarvan in het kader [Verordening \(EG\) nr. 1907/2006 \(REACH\)](#) is bepaald dat zij voldoen aan de criteria voor stoffen van zeer ernstige zorg, op grond waarvan ze kandidaat zijn voor een totale uitfasering (autorisatie).

Omdat deze zeer schadelijke stoffen niet terug in de kringloop mogen worden gebracht, mogen - op basis van genoemde regelgeving - geen handelingen worden verricht die kunnen leiden tot diffuse verspreiding van deze milieugevaarlijke stoffen. Dit kan betekenen dat verwerkingsvormen die voldoen aan de minimumstandaard in bepaalde gevallen alsnog niet kunnen worden

toegestaan. Ook mogen partijen afval waarin deze milieugevaarlijke stoffen voorkomen niet worden gemengd met andere partijen afval, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen wanneer dit kan leiden tot diffuse verspreiding van betreffende stoffen.

Omdat de betreffende stoffen in veel soorten afval kunnen voorkomen en de geformuleerde minimumstandaarden in het algemeen zijn gebaseerd op een gemiddelde of gebruikelijke samenstelling, moet per situatie worden beoordeeld of (incidentele) aanwezigheid van deze stoffen te verwachten is. Bij het verlenen van vergunningen voor afvalverwerking wordt daarom van geval tot geval afgewogen of opnemen van specifieke vergunningvoorschriften noodzakelijk is.

## **VI      Beleid en regelgeving**

### Be-/verwerken van vloeibare brandstof- en olierestanten

De geformuleerde minimumstandaard 'nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof' betekent een voortzetting van het bestaande beleid. Hiermee is rechtstreekse nuttige toepassing in cementovens of elektriciteitscentrales met hoofdgebruik als brandstof toegestaan voor brandstof- en olierestanten. Het opwerken van brandstof- en olierestanten voor producthergebruik is hoogwaardiger en daarom eveneens toegestaan. Brandstofrestanten die niet voldoen aan de geldende productspecificaties voor die brandstof kunnen door ontwateren en/of sedimentverwijdering geschikt worden gemaakt voor producthergebruik. Overige brandstofrestanten mogen ook door destillatie worden be-/verwerkt tot een toepasbare brandstof welke voldoet aan de productspecificaties.

Ook het voorbereiden van brandstof- en olierestanten om de kwaliteit van de afvalstoffen voor nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof te verbeteren, kan op basis van de minimumstandaard worden toegestaan. Hierbij moet rekening worden gehouden met het feit dat met fysisch en chemische bewerking van oliehoudend afval (bijvoorbeeld (warm) bezinken, filtreren, decanteren en (warm of koud) centrifugeren) vrijwel alleen het water- en sedimentgehalte wordt gereduceerd. Andere verontreinigingen, oxidatieproducten en additieven zoals zwavel- en chloorverbindingen, organische verontreinigingen en metalen worden hiermee niet afgescheiden.

Het mengen van oliehoudende afvalstoffen met als doel de concentraties van verontreinigingen (organische halogeenvbindingen, PCB's) te verlagen teneinde de oliefractie als reguliere brandstof op de markt te brengen wordt, gelet op het Bohb, niet toegestaan. Deze beperking geldt tijdens de hele keten van inzamelen, bewaren en be-/verwerken van brandstof- en olierestanten met een gehalte aan organische halogeenvbindingen van meer dan 50 mg/kg. Van het voorgaande kan worden afgeweken bij installaties waarin het chloor wordt teruggewonnen of bij verbrandingsinstallaties waar toereikende emissiebeperkende maatregelen zijn getroffen.

De minimumstandaard is van toepassing op zowel olie afkomstig van land als olie afkomstig van de scheepvaart.

### Besluit inzamelen afvalstoffen

Op grond van het [Besluit inzamelen afvalstoffen](#) mogen vloeibare brandstof- en olierestanten afkomstig van vaartuigen alleen worden ingezameld door een houder van een inzamelvergunning voor afval uit de scheepvaart (zie sectorplan 53 '[Scheepsafvalstoffen](#)'). In het besluit worden de volgende afvalstoffen genoemd die kunnen worden aangemerkt als brandstof- en olierestanten: oliehoudend afval (Euralcodes 160305, 130701, 130703), voor zover deze afvalstoffen bij het in bedrijf zijn of het onderhoud van een schip aan boord ontstaan.

Zoals aangegeven in hoofdstuk '[Inzamelen, vervoeren, handelen en bemiddelen](#)' van het beleidskader blijft het instrument inzamelvergunningen bestaan. Wel is met ingang van het inwerking treden van het LAP de limitering van het aantal vergunninghouders vervallen en kan in beginsel een ieder die bereid is aan de daarbij horende verplichtingen te voldoen in aanmerking komen voor een inzamelvergunning. Daarnaast is ook de systematiek van plichtgebieden geschrapt. Een derde wijziging is dat inzamelvergunningen voortaan voor onbepaalde tijd worden verleend.

Op eigen verantwoordelijkheid inzamelen op basis van de vergunning van een derde is niet toegestaan. Het is in strijd met het rechtspersoonsgebonden karakter van inzamelvergunningen. Dit wil overigens niet zeggen dat een vergunninghouder geen derde mag inhuren als transporteur

of het materieel van een derde mag inhuren voor het uitvoeren van zijn inzamelactiviteiten. Met het oog op controleerbaarheid en handhaafbaarheid kunnen in de inzamelvergunning wel voorwaarden worden gesteld aan de inzet van inzamelmiddelen of personeel van derden. In het geval een derde toch zelfstandig wil gaan inzamelen in plaats van werken in opdracht van een vergunninghouder kan, omdat vanaf de inwerkingtreding van dit LAP het aantal inzamelvergunningen niet meer wordt beperkt, deze derde wel in aanmerking komen voor een eigen inzamelvergunning.

**Besluit organisch-halogeengehalte brandstoffen**

Op 1 maart 1999 is het [Besluit organisch-halogeengehalte brandstoffen](#) gewijzigd. Met de wijziging wordt beoogd de emissie van dioxinen te beperken. In het besluit is bepaald dat vloeibare brandstoffen of stoffen die worden aangewend voor de vervaardiging van brandstoffen geen gehalte hoger dan 50 mg/kg aan organische halogeenvbindingen mogen bevatten. Door de wijziging van het Bohb is het tot dan toe gehanteerde be-/verwerkingsproces van olie (te weten bezinken en afschenken van de olielaag en vervolgens het filtreren en centrifugeren) niet meer toereikend om aan de eisen voor brandstoffen te voldoen. Uitsluitend brandstofrestanten die met uitzondering van het sediment- en watergehalte voldoen aan de brandstofsificaties, kunnen nog op genoemde wijze worden be-/verwerkt tot brandstof.

**Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen**

De [Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen](#) beoogt een zo hoogwaardig mogelijke verwerking van afvalstoffen te stimuleren door verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen te scheiden en gescheiden te houden. Vloeibare brandstof- en olierestanten vallen onder categorie 13 van de regeling en moeten gescheiden worden gehouden van andere (gevaarlijke) afvalstoffen. Verzoeken op basis van de regeling om vloeibare brandstof- en olierestanten te mogen mengen met andere afvalstoffen worden alleen gehonoreerd wanneer dit de verwerking volgens de minimumstandaard van zowel vloeibare brandstof- en olierestanten als van de afvalstof waarmee wordt gemengd niet frustreert. Hiertoe worden zondig voorwaarden aan de toestemming verbonden.

**Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen**

In het [Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen](#) is bepaald dat het storten van vloeibare afvalstoffen niet is toegestaan (categorie 33). Brandstof- en olierestanten zijn daaronder begrepen.

**VII Achtergronden bij in- en uitvoer**

**Indeling op basis van Oranje lijst van afvalstoffen**

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#)) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend uit de bijlagen van het [Verdrag van Bazel](#) en het [OESO-besluit](#). Voor overbrenging van die afvalstoffen moet altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader.

**Indicatief overzicht van codes op basis van de Oranje lijst**

|   |              |
|---|--------------|
| Codes op basis van bijlage VIII van het Verdrag van Bazel | A3020, A4060 |
|---|--------------|

**Indeling op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel (Y-code)**

Op basis van het Verdrag van Bazel zijn gevaarlijke afvalstoffen in te delen in categorieën van Y-codes. Lidstaten van de Gemeenschap dienen aan de hand van onder meer de Y-codes aan de Europese Commissie te rapporteren hoeveel en welke gevaarlijke afvalstoffen zijn overgebracht. Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van categorieën van Y-codes van bijlage I van het Verdrag van Bazel die op de afvalstoffen van toepassing kunnen zijn.

**Indicatief overzicht van Y-codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel**

|  |               |
|--|---------------|
| Codes op basis van bijlage I van het Verdrag van Bazel | Y08, Y09, Y18 |
|--|---------------|

Vermeld de code van de Oranje lijst èn de Y-code altijd bij kennisgevingen.