

Sectorplan 5 Gescheiden ingezameld textiel

I Afbakening

Gescheiden ingezameld textiel is afkomstig van de gescheiden inzameling bij particuliere huishoudens en bedrijven. Textiel dat vrijkomt uit huishoudens bestaat in hoofdzaak uit kleding, schoeisel, lakens, dekens, grote lappen stof en gordijnen. Bij bedrijven komt afgedragen bedrijfskleding vrij, en bij bedrijven die textiel produceren of met textiel werken komt textiel vrij in de vorm van snijafval en garenrestanten. Verder worden ook restanten uit de textielveredelingsindustrie gescheiden ingezameld.

Onderstaand - niet limitatief bedoeld - overzicht bevat afvalstoffen die overeenkomsten vertonen met de afvalstoffen in dit sectorplan, maar niet vallen onder dit sectorplan.

Voor deze afvalstoffen	zie...
Niet gescheiden ingezameld textiel en tapijtafval	Sectorplan 1: Huishoudelijk restafval (inclusief grof)
Productierestanten en snijverliezen uit de tapijtindustrie	Sectorplan 2: Restafval van bedrijven Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval
Gescheiden ingezameld tapijtafval van huishoudens	Beleidskader

II Minimumstandaard voor verwerking

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van gescheiden ingezameld textiel is nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik.

De minimumstandaard voor niet voor hergebruik geschikt textiel is verbranden als vorm van verwijdering. Voorbeelden van niet voor hergebruik geschikt textiel zijn sterk vervuild textiel zoals kleding met verf of olievlekken.

III In- en uitvoer

Als gescheiden ingezameld textiel als Groene lijst-afvalstof kan worden aangemerkt, is de procedure voor (voorlopige) nuttige toepassing beschreven in [paragraaf 12.3](#) van het beleidskader.

Voor in- en uitvoer voor (voorlopige) verwijdering, en die gevallen waarin voor (voorlopige) nuttige toepassing sprake is van de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming, zijn het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures opgenomen in hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader. De uitwerking voor gescheiden ingezameld textiel is:

(Voorlopige) verwijdering

Uitvoer voor storten is op grond van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Uitvoer voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan, omdat nuttige toepassing mogelijk is, tenzij aangetoond is dat de afvalstof niet voor hergebruik geschikt is.

Invoer voor storten is op grond van nationale zelfverzorging en/of nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan.

Invoer voor andere vormen van (voorlopige) verwijdering dan storten is in beginsel niet toegestaan, omdat de verwerking niet in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard, tenzij aangetoond is dat de afvalstof niet voor hergebruik geschikt is.

(Voorlopige) nuttige toepassing

Uitvoer voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan, tenzij uiteindelijk zoveel van de overgebrachte afvalstof wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet

rechtvaardigt. Voor gescheiden ingezameld textiel geldt dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen omdat nuttige toepassing mogelijk is.

Invoer voor (voorlopige) nuttige toepassing is in beginsel toegestaan wanneer de verwerking in overeenstemming is met de Nederlandse minimumstandaard.

IV Achtergrond afbakening en omvang van de stroom

Algemene aspecten

Gescheiden inzameling van textiel gebeurt door diverse organisaties:

- Professionele charitatieve instellingen
- Charitatieve instellingen op vrijwilligersbasis
- Kringloopbedrijven, gemeenten of samenwerkende gemeenten
- Stichtingen, verenigingen, scholen, kerken
- Commerciële inzamelaars.

Bijna 80% van de gemeenten heeft de inzameling van textiel uitbesteed aan kringloopbedrijven en charitatieve instellingen.

Het gescheiden ingezamelde textiel wordt uitgesorteerd voor verschillende doeleinden:

- De draagbare kleding wordt verkocht aan tweedehands ('vintage') winkels of buitenlandse, vooral Afrikaanse inkopers. De (opbrengst van) draagbare kleding kan naar humanitaire doelen gaan.
- Lappen worden verwerkt tot poetsdoeken
- Een deel van het textiel wordt in de textielindustrie als grondstof ingezet door het te verwerken tot band en garen, matrassenvulling of isolatiemateriaal voor de automotive-industrie.

Restmateriaal kan toepassing vinden door verbranden met energierecuperatie.

Omvang afvalstof

De totale productie aan gescheiden ingezameld textiel in de afvalfase in Nederland bedraagt ongeveer 74 kton (situatie 2006).

Euralcodes

Voor de feitelijke afbakening is paragraaf I van het sectorplan bepalend. De in onderstaand overzicht genoemde Euralcodes kunnen betrekking hebben op afval dat valt onder de reikwijdte van dit sectorplan. Deze opsomming is indicatief. Wanneer aard en/of herkomst van een afvalstof in overeenstemming zijn met paragraaf I van het sectorplan, is niet van belang of de voor de afvalstof gehanteerde Euralcode al dan niet in dit sectorplan of in andere sectorplannen wordt genoemd.

Indicatief overzicht van Euralcodes

150109; 200110; 200111

Een meer uitgebreide toelichting op de relatie tussen Euralcodes en de verschillende onderdelen van het LAP vindt u [hier](#). In de [Regeling integrale tekst Afvalstoffenlijst](#) treft u niet alleen de totale lijst met Euralcodes aan, maar tevens de manier waarop in concrete gevallen de van toepassing zijnde Euralcode moet worden bepaald. In artikel 4 van de [Regeling Europese afvalstoffenlijst](#) is uitgewerkt hoe moet worden omgegaan met zogenaamde complementaire categorieën, waarbij afhankelijk van de situatie soms een code moet worden gekozen voor gevaarlijk afval en in andere gevallen een code voor niet-gevaarlijk afval. Beide regelingen zijn nog eens verder uitgewerkt en toegelicht in de door VROM uitgegeven [Handreiking Eural](#).

Monitoring

De monitoring van gescheiden ingezameld textiel vindt jaarlijks plaats op basis van de CBS-enquête Gemeentelijk afval, de bedrijfsafvalstoffenstatistiek van het CBS en de meldingen aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen. Hiermee wordt inzicht verkregen in de door en/of in opdracht van gemeenten en/of bedrijven ingezamelde hoeveelheden textiel. SenterNovem Uitvoering Afvalbeheer rapporteert jaarlijks over de [monitoring en de resultaten](#).

V Overwegingen bij de minimumstandaard

BREF

Bij het vaststellen van de minimumstandaard voor gescheiden ingezameld textiel zijn de in het kader van de [IPPC-richtlijn](#) opgestelde 'BBT-referentiedocumenten (BREFs)' betrokken. Deze documenten zijn in de [Regeling aanwijzing BBT-documenten](#) aangewezen als documenten waarmee rekening gehouden moet worden bij het bepalen van de BBT. Voor gescheiden ingezameld textiel zijn geen als BBT aangemerkte bepalingen gevonden over de wijze waarop deze afvalstof verwerkt moet worden. De IPPC-richtlijn en daarop gebaseerde BREF's hebben dan ook geen gevolgen voor

de toelaatbaarheid van bepaalde methoden van verwerking zoals deze in de minimumstandaard wordt vastgelegd.

Hoogwaardigheid van verwerking

De uit milieuoogpunt meest gewenste beheerswijze is producthergebruik, dat voor een groot deel van gescheiden ingezameld textiel mogelijk is, afhankelijk van de soort en kwaliteit van het ingezamelde textiel.

Na inzameling wordt textiel gescheiden in categorieën en kwaliteiten, die allen een apart verwerkings- en afzettraject als product of als materiaal. Producthergebruik vindt bijvoorbeeld plaats door kringloopwinkels of export. Textielrestanten worden ook als materiaal hergebruikt en versneden tot poetslappen (met name voor de chemische industrie) of verwerkt tot band en garen, matrasvulling of isolatiemateriaal voor de automotive-industrie. Gescheiden ingezameld textiel dat niet geschikt is voor hergebruik, kan nuttig worden toegepast in de vorm van hoofdgebruik als brandstof.

Relatie tot de praktijk in Nederland

De minimumstandaard sluit aan bij een bestaande wijze van be- en verwerking en is daarmee uitvoerbaar en bedrijfszeker.

Relatie minimumstandaard en gebruikelijke verwerking in het buitenland

Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland. De minimumstandaard leidt daarom niet tot een ongelijk speelveld tussen Nederland en de omliggende landen.

Kosteneffectiviteit

Gescheiden inzamelen en vervolgens product- of materiaalhergebruik van textiel is goedkoper dan integrale inzameling en verwijderen door verbranding. Daarmee is de minimumstandaard kosteneffectief.

Relatie tot minimumstandaard in LAP1

De minimumstandaard voor niet voor hergebruik geschikt textiel is aangepast ten opzichte van LAP1, omdat een hoogwaardigere verwerking van dit textiel mogelijk is.

VI Beleid en regelgeving

Inzameling

Gemeenten hebben keuzevrijheid in de wijze waarop zij de textielinzameling organiseren, bijvoorbeeld via textielbakken of huis-aan-huis-inzameling. Zij kunnen voor de inzameling ook organisaties als charitatieve instellingen inschakelen. Niet gescheiden ingezameld wordt verwerkt met het restafval.

Ketengericht afvalbeleid

Textiel is één van de stromen die is geselecteerd als prioritaire stroom in het programma 'Ketengericht Afvalbeleid'. Met dit programma moet de milieudruk over de hele materiaalketen worden verminderd, waarbij zowel de afvalfase als eerdere fasen (winning van grondstoffen, productie, gebruik) worden betrokken. Enerzijds kan dit leiden tot concrete maatregelen tot afvalpreventie. Daarnaast worden ook maatregelen beschouwd die ergens in de materiaalketen aangrijpen en op die plaats in de keten danwel elders in de keten leiden tot een lagere milieudruk van het geheel. Zie voor verdere uitwerking het hoofdstuk '[Ketengericht afvalbeleid](#)' van het beleidskader.

EU-regelgeving

De [Europese Richtlijn storten](#) bevat het voorschrift dat in 2018 de hoeveelheid gestort biologisch afbreekbaar stedelijk afval maximaal 35 gewichtsprocent mag bedragen van de hoeveelheid die in 1995 werd ingezameld. Stedelijk afval is in deze betekenis al het afval dat door of namens overheden wordt ingezameld en betreft in ieder geval afval van huishoudens, maar daarnaast ook een deel van het afval van bedrijven.

Nederland voldoet al aan deze doelstelling door onder meer het gescheiden inzamelen van groente-fruit- en tuinafval van huishoudens, organisch afval van bedrijven en papier en karton van huishoudens en bedrijven. Daarnaast draagt het feit dat de minimumstandaarden voor restafval van huishoudens en bedrijven en voor afval van onderhoud van openbare ruimten storten niet toestaan bij aan het halen van deze doelstelling.

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

Op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen geldt een stortverbod voor gescheiden ingezameld textiel. Onder diverse categorieën van dat besluit - waaronder bijvoorbeeld 30, 31 of 32 - is gescheiden ingezameld textiel begrepen.

Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

In het [Activiteitenbesluit](#) wordt in Bijlage 1 gesteld dat inrichtingen voor het bewerken of verwerken van afvalstoffen vergunningplichtig zijn. Er wordt echter een aantal uitzonderingen genoemd. Eén van deze uitzonderingen is het als grondstof inzetten van een niet gevaarlijke afvalstof zijnde metaal, hout, kunststof of textiel voor het vervaardigen, samenstellen of repareren van producten of onderdelen daarvan bestaande uit metaal, hout, kunststof of textiel met een maximale capaciteit van 10.000 ton per jaar.

Mits dergelijke inrichtingen niet vanwege andere activiteiten vergunningplichtig zijn, is deze vorm van afvalbe- of verwerking toegestaan binnen de voorwaarden van het activiteitenbesluit zelf zonder dat een aparte Wm-vergunning vereist is. Dit betekent dus dat bijvoorbeeld een meubelfabriek ingezameld textiel in kan zetten voor bekleding.

Een andere uitzondering die relevant is voor dit sectorplan is

het voor hergebruik geschikt maken van afgedankte consumentenproducten, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, [...] voor zover [...] deze producten [...] vanuit de inrichting ter beschikking worden gesteld aan particulieren in Nederland en de oppervlakte voor reparatie niet groter is dan 1.000 m².

Deze uitzondering is gemaakt voor kringloopwinkels. Kringloopwinkels vallen onder het besluit als het oppervlak voor opslag niet meer dan 6.000 m² bedraagt voor afgedankte consumentenproducten. De activiteit opslag en reparatie van afgedankte textiel van particulieren ten behoeve van verkoop aan particulieren maakt een kringloopwinkel - voorzover binnen de grenzen van het activiteitenbesluit - dus niet vergunningplichtig.

Het opslaan en bewerken van gevaarlijk afval bij kringloopwinkels leidt voorlopig nog tot vergunningplicht.

VII Achtergronden bij in- en uitvoer

Indeling op basis van Groene en Oranje lijst van afvalstoffen

Hieronder is een indicatief overzicht gegeven van codes van de Groene en Oranje lijst van afvalstoffen (bijlage III respectievelijk bijlage IV van [Verordening \(EG\) 1013/2006](#)) die voor afvalstoffen van dit sectorplan aan de orde kunnen zijn. De codes zijn ontleend uit de bijlagen van het [Verdrag van Bazel](#) en het [OESO-besluit](#).

Textiel komt voor op zowel de Groene als Oranje lijst van afvalstoffen. Gescheiden ingezameld textiel dat voldoende gescheiden is met het oog op de voorgenomen toepassing (product- of materiaalhergebruik) en geen verontreinigingen (niet tot textiel behorende materialen als gordijnrails, kledinghangers) bevat, wordt aangemerkt als Groene lijst-afvalstof. Gescheiden ingezameld textiel dat onvoldoende gescheiden is of verontreinigingen bevat, wordt gezien als huishoudelijk afval en aangemerkt als Oranje lijst-afvalstof.

Als een code van de Groene lijst van afvalstoffen van toepassing is, hoeft voor de overbrenging van die afvalstoffen de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming niet te worden gevolgd, mits de afvalstoffen worden overgebracht:

- voor nuttige toepassing, en
- tussen landen die partij zijn bij het OESO-besluit, of
- naar een niet-OESO-land dat op grond van [Verordening \(EG\) 1418/2007](#) heeft aangegeven deze afvalstoffen te willen ontvangen zonder voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming.

Bij de overbrenging moet wel informatie aanwezig zijn als bedoeld in artikel 18 van Verordening (EG) 1013/2006 (een ingevuld formulier uit bijlage VII). De procedure is beschreven in hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader.

Als een code van de Oranje lijst van afvalstoffen van toepassing is, of als in Verordening (EG) 1418/2007 voor de overbrenging van afvalstoffen van de Groene lijst is aangegeven dat dit is vereist, moet voor de overbrenging van de afvalstoffen altijd de procedure van voorafgaande schriftelijke kennisgeving en toestemming worden gevolgd. De procedure is beschreven in hoofdstuk '[Toetsingskader in- en uitvoer](#)' van het beleidskader.

Indicatief overzicht van codes op basis van de Groene en Oranje lijst

Oranje lijst	
Codes op basis van bijlage II van het Verdrag van Bazel	Y46
Groene lijst	
Codes op basis van bijlage IX van het Verdrag van Bazel	B3030, B3035

Vermeld de code van de Groene of Oranje lijst altijd bij kennisgevingen.

VIII Verdere informatie

Vereniging Herwinning Textiel ([VHT](#))