

Sectorplan 23

Oliehoudende afvalstoffen

1 Achtergrondgegevens

1. Belangrijkste afvalstoffen	Afgewerkte olie, oliefilters, overige oliehoudende afvalstoffen
2. Belangrijkste bronnen	Auto- en scheepsherstelbedrijven, schoonmaakbedrijven, industrie
3. Aanbod in 2000 (in Nederland)	200 kton
4. % nuttige toepassing in 2000	55%
5. % verwijdering in 2000	45%
6. Verwacht aanbod in 2006	220 kton
7. Verwacht aanbod in 2012	240 kton
8. Bijzondere kenmerken	Euralcodes 01.05.05*, 05.01.02*, 05.01.03*, 05.01.04*, 05.01.05*, 05.01.06*, 05.01.11*, 05.01.12*, 10.02.11*c, 10.03.27*c, 10.04.09*c, 10.05.08*c, 10.06.09*c, 10.07.07*c, 10.08.19*c, 12.01.06*, 12.01.07*, 12.01.08*, 12.01.09*, 12.01.10*, 12.01.18*, 12.01.19*, 13.01.04* t/m 13.01.13*, 13.02.04* t/m 13.02.08*, 13.03.06* t/m 13.03.10*, 13.05, 13.07, 13.08.01*, 13.08.02*, 13.08.99*, 16.01.07*, 16.07.08*, 19.02.07* en 19.08.10*.

2 Afbakening sectorplan

In dit sectorplan is het beleid uitgewerkt voor:

1. Oliefilters

Oliefilters worden toegepast in machines en voertuigen. Oliefilters bestaan uit metaal, papier/karton, olie en kunststof/rubbers.

2. Afgewerkte olie (met uitzondering van PCB-houdende olie)

Voor de definitie van afgewerkte olie is aangesloten bij het Besluit inzamelvergunning afvalstoffen en beheer afgewerkte olie. Thans valt alle afgewerkte smeer- en systeemolie (ook olie op synthetische basis) onder de definitie afgewerkte olie. Vanwege verschillen in aard, eigenschappen en samenstelling wordt afgewerkte olie in vier categorieën onderscheiden. Aan de hand van het stroomschema in de bijlage bij dit sectorplan wordt bepaald tot welke categorie de afgewerkte olie behoort. Het beleid voor categorie IV (PCB-houdend) afgewerkte olie is in sectorplan 24 'PCB houdende afvalstoffen' uitgewerkt.

Het Besluit inzamelvergunning afvalstoffen en beheer afgewerkte olie voegt ten opzichte van de tot nu toe gehanteerde categorieën uitdrukkelijk categorie I olie toe, te weten de (nagenoeg) zuivere minerale olie zoals bedoeld in de EU-richtlijn 87/101/EEG inzake de verwijdering van afgewerkte olie. Aangetekend wordt dat afgewerkte olie van (nagenoeg) zuivere minerale oorsprong (categorie I) in praktijk relatief weinig zal voorkomen.

3. Overige oliehoudende afvalstoffen

Hiertoe behoren:

- olie/water/slib-mengsels (o/w/s-mengsels).

Het betreft mengsels afkomstig uit olie- en slibafscisers (inclusief o/w/s-mengsels afkomstig uit de scheepvaart).

- slibachtige stromen op oliebasis.

Het betreft:

- oliehoudend afval afkomstig van schoonmaakactiviteiten in de industrie of van het schoonmaken van brandstoftanks;
- olierestanten afkomstig van de bewerking van scheepsafvalstoffen;
- overige oliehoudende vloeistoffen en oliehoudende sludges.
- brandstofrestanten en partijen olie of brandstof die niet aan de specificaties voldoen (off-spec partijen). Het betreft oliehoudende afvalstoffen die vrijkomen bij het ledigen van brandstoftanks voorafgaand aan schoonmaakactiviteiten of verwijdering van tanks. Ook niet gangbare partijen brandstof vallen in deze categorie (off-spec partijen).
- oliehoudende boorspoelingen en oliehoudend boorgruis. Het betreft oliehoudend afval afkomstig van booractiviteiten (onshore en offshore), zoals restanten afgewerkte oliehoudende boorspoelingen en boorgruis (OBM-cutting).
- boor-, snij-, slijp- en walsolie (bssw-olie). Het betreft oliehoudend afval dat ontstaat na afscheiding van metalen snijsels, slijpsels, draaisels en boorsels. Voor de primair gevormde mengsels van olie en metaal, en voor de voorscheiding en verdere verwerking van metalen wordt verwezen naar sectorplan 21 'Metaalafvalstoffen'.
- vast en pasteus oliehoudend afval.

In onderstaande tabel is aangegeven welke oliehoudende afvalstoffen in andere sectorplannen aan de orde komen.

Voor deze stromen ...	... zie deze sectorplannen
• inzamelen en opslaan van afgewerkte olie en overige oliehoudende afvalstoffen uit de scheepvaart	12 scheepsafvalstoffen
• met olie en emulsie verontreinigde metaalresten	21 metaalafvalstoffen
• afgewerkte olie categorie IV (PCB-houdende olie)	24 PCB-houdende afvalstoffen
• CFK bevattende koelolie	31 oplosmiddelen en koudemiddelen

3 Beleid

Het beleid voor oliehoudende afvalstromen is gericht op:

- een lekvrij beheer; door de aard van de afvalstoffen leidt ongecontroleerd weglekken van een kleine hoeveelheid tot vervuiling van bodem en water, en
- een zo hoogwaardig mogelijke verwerking.

Om voorgaande doelen te bewerkstelligen is EG-richtlijn 75/439/EG, gewijzigd bij EG-richtlijn 87/101/EG, inzake verwijdering van afgewerkte olie, opgesteld. Overeenkomstig deze richtlijnen dienen de lidstaten de nodige maatregelen te treffen om te waarborgen dat afgewerkte olie wordt beheerd zonder vermijdbare schadelijke gevolgen voor mens en milieu.

3.1 Preventiemogelijkheden

Ondanks de stijging van het aantal autokilometers zorgt verbetering van de kwaliteit van smeeroilie en motoren voor een minder snelle groei van het gebruik van smeeroilie, en daarmee van het ontstaan van afgewerkte olie.

Bij de olie- en gaswinning wordt, waar mogelijk, boorspoeling op waterbasis toegepast. Alleen op grotere diepte is door de hogere druk en temperatuur inzet van boorspoeling op waterbasis niet mogelijk.

Preventie voor oliefilters is gericht op het verlengen van de levensduur van (delen van) het filter, onder andere door het gebruik van verwisselbare filterelementen. Door de kwaliteitsverbetering van andere onderdelen is onderhoud minder vaak nodig en hoeven oliefilters minder vaak vervangen te worden.

3.2 Inzamelen

Op basis van Richtlijn 87/101/EEG (22 december 1997), inzake de verwijdering van afgewerkte olie, heeft Nederland een inzamelvergunningstelsel voor afgewerkte olie (Categorieën I en II) ingevoerd.

Voor het andere deel van de afgewerkte olie (categorieën III en IV) en de overige oliehoudende afvalstoffen is het vergunningstelsel niet van toepassing.

Partijen kleiner dan 200 liter per afgifte worden aangemerkt als KGA. Voor het inzamelvergunningstelsel van KGA wordt verwezen naar sectorplan 17 'KCA/KGA en chemicaliënverpakkingen'.

3.3 Be- en verwerken

Op basis van de Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is het zonder vergunning mengen van oliehoudende afvalstoffen behorende tot verschillende categorieën van de regeling, of het mengen van oliehoudende afvalstoffen met andere afvalstoffen of stoffen, preparaten en producten verboden. In deze regeling zijn per 1 mei 2002 afgewerkte olie categorie I en afgewerkte olie categorie II als afzonderlijke categorieën opgenomen. Ook oliefilters moeten gescheiden worden gehouden van andere gevaarlijke afvalstoffen in verband met de specifieke be-/verwerking.

Op grond van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen mogen gescheiden ingezamelde of afgegeven oliefilters niet worden gestort (categorie 5). Bij verwerking van oliefilters wordt gestreefd naar terugwinning en nuttige toepassing van de metaalfractie. De oliefractie wordt samen met de papierfractie verbrand.

Gelet op Richtlijn 87/101/EG is het beleid voor afgewerkte olie (categorie I) in eerste instantie gericht op regeneratie van de ingezamelde olie tot basisolie. Regeneratiecapaciteit is in Nederland echter niet operationeel. De te genereren olie zal derhalve vooralsnog moeten worden geëxporteerd.

Op 1 maart 1999 is het Besluit organisch-halogeengehalte brandstoffen (Bohb) gewijzigd. Met de wijziging wordt beoogd de emissie van dioxinen te beperken. In het besluit is bepaald dat vloeibare brandstoffen of stoffen die worden aangewend voor de vervaardiging van brandstoffen geen gehalte hoger dan 50 mg/kg (voorheen 500 mg/kg) aan organische halogeenvverbindingen mogen bevatten. Door de wijziging van het Bohb is het tot dan toe gehanteerde bewerkingsproces van afgewerkte olie (te weten bezinken en afschenken van de olielaag en vervolgens het filtreren en centrifugeren) niet meer toereikend om aan de eisen voor brandstoffen te voldoen. Dit heeft tot gevolg dat momenteel in Nederland uitsluitend voorbewerking plaatsvindt van afgewerkte olie. Onder voorbewerken wordt het afscheiden van vrij water (en eventueel sediment) verstaan. Vervolgens vindt uitvoer plaats voor verwerking in het buitenland.

Bij verwerking van de overige oliehoudende afvalstoffen wordt gestreefd naar nuttige toepassing van de oliefractie. Dit kan worden bereikt door verbranding (met benutting van de energie-inhoud) in een thermische installatie, onder voorwaarde dat voldaan wordt aan de emissie-eisen zoals vastgelegd in de NeR en/of de Regeling verbranden van gevaarlijke afvalstoffen (die bij de implementatie van de Europese Richtlijn verbranden van afval (2000/76/EG) wordt vervangen door het Besluit verbranden afvalstoffen). Ook het voorbewerken om de kwaliteit van de afvalstoffen voor nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof te verbeteren, kan worden toegestaan.

Het mengen van oliehoudende afvalstoffen met als doel de concentraties van verontreinigingen (halogenen als chloor, PCB's) te verlagen teneinde de oliefractie als reguliere brandstof op de markt te brengen, wordt niet toegestaan.

4 Aspecten van vergunningverlening

Voor de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening wordt verwezen naar 'Toelichting bij de sectorplannen'. Aanvullingen op en afwijkingen van deze algemeen geldende bepalingen zijn hierna gegeven.

4.1 Oliefilters

4.1.1 Inzamelen en opslaan

Voor de inzameling van oliefilters is geen inzamelvergunning vereist. Momenteel worden oliefilters grotendeels ingezameld via de bestaande KGA-inzamelstructuur.

4.1.2 Be- en verwerken

Minimumstandaard
De minimumstandaard voor oliefilters is nuttige toepassing van de metaalfracties.
Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard
• De minimumstandaard is een voortzetting van het bestaande beleid en sluit aan bij technieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn, waarbij de oliefractie (papier, rubber, kunststof, olie) wordt verbrand (als nuttige toepassing dan wel als verwijdering) en de metaalfractie, eventueel na schoonbranden in een AVI, als materiaal wordt hergebruikt. • Be- en verwerking conform de minimumstandaard is milieuhygiënisch gewenst. • De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar. • Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

4.2 Categorie I en II afgewerkte olie

4.2.1 Inzamelen en opslaan

Om regeneratie van categorie I en categorie II afgewerkte olie (zie de bijlage bij dit sectorplan) tot basisolie of hoogwaardige brandstof te realiseren moet categorie I en categorie II afgewerkte olie gescheiden van andere oliehoudende afvalstoffen worden ingezameld. Om dit te realiseren is een afzonderlijk inzamelvergunningstelsel ingericht. Het komt in praktijk voor dat categorie I en categorie II afgewerkte olie gemengd worden aangeboden. Uitgangspunt is dat olie van verschillende categorieën dat gescheiden wordt aangeboden ook gescheiden wordt gehouden.

Dit inzamelvergunningstelsel bestaat uit een landelijk dekkende structuur waarbij 6 inzamelaars vergunning hebben voor het inzamelen van categorie I en categorie II afgewerkte olie in bulk (meer dan 200 liter per afgifte) met vacuümwagens.

Deze inzamelvergunninghouders hebben eveneens het recht hoeveelheden kleiner dan 200 liter met vacuümwagens in te zamelen. Elk van deze 6 inzamelvergunninghouders heeft landelijk inzamelrecht en daarnaast een inzamelplicht voor de in zijn vergunning genoemde regio (plichtgebied). Het verlenen van vergunningen voor meerdere bewaarlocaties per inzamelvergunninghouder is toegestaan.

Uitbreiding van het aantal inzamelvergunninghouders voor de inzameling van categorie I en categorie II afgewerkte olie in bulk (meer dan 200 liter per afgifte) is niet toegestaan. Wanneer een inzamelvergunninghouder in een plichtgebied wegvalt, wordt vergunning verleend aan een bestaande vergunninghouder of een nieuwe inzamelaar voor het betreffende plichtgebied, zodat een landelijk dekkende inzamelstructuur is verzekerd.

Partijen afgewerkte olie kleiner dan 200 liter per afgifte worden aangemerkt als KGA. Voor het inzamelvergunningstelsel van KGA wordt verwezen naar sectorplan 17 'KCA/KGA en chemicaliënverpakkingen'. Daarnaast wordt aan vergunninghouders voor het inzamelen van categorie I en categorie II afgewerkte olie in bulk (meer dan 200 liter per afgifte), vergunning verleend voor het inzamelen van afgewerkte olie in verpakkingen kleiner dan 200 liter.

De bulkinzamelaars stellen zelf hun tarieven voor de inzameling van categorie I en categorie II afgewerkte olie vast. Tot eind 2002 werd daarbij een maandelijks door het ministerie van VROM berekend maximum in acht genomen. Bij de instelling van dit maximum werd beoogd de doorberekening van de kosten van de inzameling van afgewerkte olie op afgelegen locatie te beperken en daardoor een eventuele belemmering voor deze inzameling weg te nemen. Aangezien er geen redenen waren om de inzameling van afgewerkte olie op dit punt anders te beoordelen dan de inzameling van andere (gevaarlijke) afvalstoffen (waarvoor geen maximum tarieven worden vastgesteld), is op 18 december 2002 het vaststellen van het maximumtarief beëindigd.

4.2.2 Be- en verwerken

Het verwijderen van grove delen (b.v. metaalresten) door de bulkinzamelaar wordt toegestaan.

Voor alle opslagsituaties geldt dat categorie I en categorie II afgewerkte olie gescheiden moet blijven van elkaar en van andere (oliehoudende) afvalstromen, en dus ook van categorie III en categorie IV afgewerkte olie. Dit betekent dat verzoeken op basis van de Regeling scheiden en gescheiden houden om categorie I en categorie II afgewerkte olie te mogen mengen met elkaar en met andere afvalstoffen, anders dan stook-, gas- of dieselolie, niet worden gehonoreerd. Ook verzoeken tot ontheffing van het verbod op het bewerken van gevaarlijke afvalstoffen buiten inrichtingen (artikel 10.54 van de Wet milieubeheer) worden om dezelfde reden geweigerd.

Minimumstandaard

- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van categorie I afgewerkte olie is regenereren tot basisolie.
- De minimumstandaard voor het be- en verwerken van categorie II afgewerkte olie is eveneens regenereren tot basisolie. Wanneer regeneratie vanwege technische redenen of ontwikkelingen in de markt economisch niet haalbaar is, mag categorie II olie worden opgewerkt tot gasolie of een gelijkwaardige brandstof.

Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard

- De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar.
- De minimumstandaard is gericht op het realiseren van een be- en verwerking van afgewerkte olie als vereist op basis van de Europese Richtlijn (87/101/EG).
- De opwerking tot basisolie of gasolie betekent een voortzetting van het bestaande beleid en is in milieuhygiënisch opzicht gelijkwaardig.
- Het voorgeschreven niveau van verwerking komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

Een vergunning voor regeneratie is momenteel in Nederland niet verleend. Weliswaar is een vergunning verleend voor een installatie gericht op het opwerken tot gasolie, maar de inrichting is als gevolg van een calamiteit niet operationeel. Het voorbereiden van categorie I en categorie II afgewerkte olie, zoals centrifugeren (koud en warm) van afgewerkte olie voor verwijdering van water en sediment wordt vooralsnog toegestaan.

Indien in Nederland een installatie wordt gerealiseerd die voldoet aan de minimumstandaard, wordt het toestaan van het centrifugeren of van andere verwerkingsmethoden heroverwogen.

Voor de verwerking van afgewerkte olie afkomstig uit de scheepvaart welke voldoet aan de definitie van categorie I en categorie II afgewerkte olie geldt dezelfde minimumstandaard als voor categorie I en categorie II afgewerkte olie die ontstaat bij landactiviteiten.

4.3 Categorie III afgewerkte olie

4.3.1 Inzamelen en opslaan

Het verzamelen van categorie III afgewerkte olie is niet vergunningplichtig. Partijen categorie III afgewerkte olie kleiner dan 200 liter per afgifte kunnen samen met het KGA worden ingezameld.

4.3.2 Be- en verwerken

In het MER voor het LAP zijn de volgende technieken voor de be- en verwerking van categorie III afgewerkte olie vergeleken: verbranden in een DTO, verbranden in een cementoven, meestoken in een elektriciteitscentrale en destilleren gevolgd door natriumbehandeling.

Uit de milieuhygiënische vergelijking van deze technieken komen meestoken in een cementoven of in een elektriciteitscentrale en destilleren gevolgd door natriumbehandeling naar voren als meest milieuvriendelijke alternatieven. Bij de verschillende wijzen van weging zijn de verschillen in de milieueffecten van deze drie technieken niet significant.

Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van categorie III afgewerkte olie is nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.

Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard

- De geformuleerde minimumstandaard betekent dat rechtstreekse nuttige toepassing in cementovens of elektriciteitscentrales met hoofdgebruik als brandstof is toegestaan. Daarnaast is destillatie gevolgd door dehalogenatie middels natriumbehandeling tot een brandstof die voldoet aan de daarvoor gestelde specificaties toegestaan.
- De minimumstandaard sluit aan op bestaande verwerkingstechnieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn. Ook de kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar.
- De minimumstandaard sluit aan op de uitkomst van het MER en is milieuhygiënisch wenselijk omdat met deze wijze van verwerking de energie uit de olie nuttig wordt toegepast als brandstof. Met de totstandkoming van de Europese Richtlijn verbranden van afval (2000/76/EG), welke in Nederland de NeR en/of de Regeling verbranden van gevaarlijke afvalstoffen gaat vervangen, wordt ook voorkomen dat verwerking volgens deze minimumstandaard leidt tot onacceptabel grote verspreiding van schadelijke stoffen naar de omgeving.
- Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

Naast de voornoemde minimumstandaard wordt eveneens het verbranden met terugwinning van chloor door gespecialiseerde bedrijven toegestaan.

4.4 Olie/water/slib-mengsels

4.4.1 Inzamelen en opslaan

Het inzamelen van olie/water/slib-mengsels (o/w/s-mengsels) is niet vergunningplichtig. Het is mogelijk dat bij inzamelaars of bij houders van een vergunning voor uitsluitend opslaan (opslaan als zelfstandige activiteit) spontane ontmenging van de te onderscheiden fracties (oliefractie, slib/zand-fractie, waterfractie) plaatsvindt, dat wil zeggen zonder enige actieve handeling om deze ontmenging te realiseren of te verbeteren.

Uit jurisprudentie (E03.98.0991, d.d. 25 augustus 2000) is gebleken dat bij het separeren van de componenten die door het spontaan ontmengen zijn ontstaan, sprake is van bewerken. Deze eenvoudige vorm van bewerken is toegestaan, wanneer is zeker gesteld dat de diverse gesepareerde fracties worden verwerkt volgens respectievelijk de minimumstandaarden voor olie, water en slibfractie. In plaats van separatie van de spontaan ontmengde fracties is integrale afvoer naar een erkend bewerker voor o/w/s-mengsels ook toegestaan.

Het door schoonmakers opslaan van o/w/s-stromen en afvalstoffen die vrijkomen bij het schoonmaken van te saneren ondergrondse tanks is toegestaan, indien het afvalstoffen betreft die zijn ontstaan als gevolg van eigen schoonmaakactiviteiten buiten de eigen inrichting. Het overnemen van een substantiële hoeveelheid restafval uit een tank valt niet onder het begrip 'vrijkomen bij eigen schoonmaakactiviteiten'.

Bij het ledigen van brandstoftanks kunnen brandstofrestanten als benzine vrijkomen. In dit geval is sprake van een K1-vloeistof en betekent dit dat de opslagtanks geschikt moeten zijn voor het opslaan van K1-vloeistoffen.

4.4.2 Be- en verwerken

In het MER voor het LAP is bezien in hoeverre actuele informatie omtrent de in het MJP-GA II beschouwde technieken tot andere inzichten leidt met betrekking tot de minimumstandaard voor o/w/s-mengsels. Dit geeft geen aanleiding tot aanpassing van de bestaande minimumstandaard.

Minimumstandaard

- De minimumstandaard voor de be- en verwerking van o/w/s-mengsels is scheiden in een oliefractie, een slibfractie en een waterfractie.
- De minimumstandaard voor de be- en verwerking van de oliefractie die resteert na scheiding van o/w/s-mengsels is opwerken tot brandstof, die voldoet aan de daarvoor geldende specificaties, of directe nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.
- De minimumstandaard voor de be- en verwerking van de slibfractie die resteert na scheiding van o/w/s-mengsels is reinigen van de slibfractie in een thermische grondreinigingsinstallatie.
- De waterfractie die ontstaat na bewerking van o/w/s-mengsels wordt na zuivering geloosd via de inrichting waar de waterfractie vrijkomt.

Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard

- De minimumstandaard is een voortzetting van het bestaande beleid en maakt verwerking van o/w/s-mengsels mogelijk met technieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn. De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar.
- Gelet op de uitkomst van het MER-LAP betekent de minimumstandaard voor de slibfractie dat ook verbranding in een AVI of een cementoven is toegestaan.
- De minimumstandaard is milieuhygiënisch wenselijk omdat hiermee de energie uit de oliefractie nuttig wordt toegepast als brandstof, terwijl waar mogelijk ook de slibfractie middels reiniging voor nuttige toepassing geschikt wordt gemaakt. Met dit laatste wordt het gebruik van primaire grondstoffen vermeden en wordt in een aantal gevallen tevens de energie-inhoud van het slib benut.
- Met de totstandkoming van de Europese Richtlijn verbranden van afval (2000/76/EG), welke in Nederland de NeR en/of de Regeling verbranden van gevaarlijke afvalstoffen gaat vervangen, wordt ook voorkomen dat verwerking volgens deze minimumstandaard leidt tot onacceptabel grote verspreiding van schadelijke stoffen naar de omgeving.
- Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

4.5 Slibachtige stromen op oliebasis

4.5.1 Inzamelen en opslaan

Zie hiervoor paragraaf 4.4.1 van dit sectorplan, alsmede de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening.

4.5.2 Be- en verwerken

Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van slibachtige stromen is gelijk aan de minimumstandaard voor de slibfractie die resteert na scheiding van olie/water/slib-mengsels (zie paragraaf 4.4.2).

Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard

- De minimumstandaard maakt verwerking van slibachtige stromen op oliebasis mogelijk met technieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn. De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar.
- De minimumstandaard is milieuhygiënisch wenselijk hiermee de energie uit de oliefractie nuttig wordt toegepast als brandstof. Met de totstandkoming van de Europese Richtlijn verbranden van afval (2000/76/EG), welke in Nederland de NeR en/of de Regeling verbranden van gevaarlijke afvalstoffen gaat vervangen, wordt ook voorkomen dat verwerking volgens deze minimumstandaard leidt tot onacceptabel grote verspreiding van schadelijke stoffen naar de omgeving.
- Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

4.6 Brandstofrestanten en partijen olie of brandstof die niet aan de specificaties voldoen (off-spec partijen)

4.6.1 Inzamelen en opslaan

Zie hiervoor paragraaf 4.4.1 van dit sectorplan, alsmede de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening.

4.6.2 Be- en verwerken

Minimumstandaard

- De minimumstandaard voor het bewerken van brandstofrestanten welke niet voldoen aan de geldende productspecificaties voor die brandstof is ontwateren en/of sedimentverwijdering.
- Voor brandstofrestanten waarbij deze technieken niet leiden tot een product dat voldoet aan de geldende productspecificaties voor brandstof zijn er twee minimumstandaarden, namelijk destillatie ten behoeve van een toepasbare brandstof welke voldoet aan de productspecificaties en nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof.

Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard

- De minimumstandaard sluit aan op het bestaande beleid en maakt verwerking van brandstofrestanten mogelijk met technieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn. De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar.
- De minimumstandaard is milieuhygiënisch wenselijk daar hiermee de energie uit de oliefractie nuttig wordt toegepast als brandstof. Met de totstandkoming van de Europese Richtlijn verbranden van afval (2000/76/EG), welke in Nederland de NeR en/of de Regeling verbranden van gevaarlijke afvalstoffen gaat vervangen, wordt ook voorkomen dat verwerking volgens deze minimumstandaard leidt tot onacceptabel grote verspreiding van schadelijke stoffen naar de omgeving.
- Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

4.7 Oliehoudende boorspoelingen en oliehoudend boorgruis

4.7.1 Inzamelen en opslaan

Zie hiervoor paragraaf 4.4.1 van dit sectorplan, alsmede de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening.

4.7.2 Be- en verwerken

Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het bewerken van oliehoudende boorspoeling en boorgruis is scheiding door middel van destillatie in een herbruikbare olie die weer geschikt is voor het oorspronkelijke doel (productgebruik) en een minerale stof.

Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard

- De minimumstandaard sluit aan op het bestaande beleid en maakt verwerking van oliehoudende boorspoelingen mogelijk met technieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn. De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar.
- Met deze minimumstandaard wordt zoveel als mogelijk ingezet op nuttige toepassing van de verschillende fracties, en zij is daarmee milieuhygiënisch wenselijk.
- De minerale stof kan worden verwerkt in een thermische grondreinigingsinstallatie indien de reststof kan worden toegepast als grond- of bouwstof of partieel gereinigd wordt wanneer dat gewenst is om de milieurisico's bij het storten te beperken. Een hoogwaardiger minimumstandaard is niet voor alle minerale stoffracties haalbaar. Uiteraard moet storten zoveel mogelijk worden vermeden en gaat de voorkeur uit naar bewerking tot een grond- of bouwstof.
- Het niveau van verwerking sluit aan bij de gangbare praktijk. In het buitenland wordt het afval in een aantal gevallen in de diepe ondergrond gebracht.

4.8 Boor-, snij-, slijp- en walsolie

4.8.1 Inzamelen en opslaan

Zie hiervoor paragraaf 4.4.1 van dit sectorplan, alsmede de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening.

4.8.2 Be- en verwerken

In het MER voor het LAP zijn de volgende technieken voor de be- en verwerking van de oliefractie van boor-, snij-, slijp- en walsolie (bssw-olie), welke ontstaat na ontwatering (voorbewerking) vergeleken: verbranden in een DTO, verbranden in een cementoven, meestoken in een elektriciteitscentrale, en inzet als reductiemiddel bij Corus.

Uit de vergelijking van deze technieken komen afhankelijk van de wijze waarop de milieueffecten worden gewogen verschillende technieken naar voren die milieuhygiënisch significant beter zijn dan de andere. Wanneer alle effecten gelijk worden gewogen en wanneer de score op het thema verspreiding bepalend is, zijn verbranden in een cementoven en in een elektriciteitscentrale significant beter dan de andere technieken, en inzet als reductiemiddel scoort weer beter dan verbranden in de DTO. Wanneer broeikas effect bepalend is, is meestoken in een elektriciteitscentrale het meest milieuvriendelijke alternatief gevolgd door verbranden in een cementoven, en ook hier scoort inzet als reductiemiddel weer beter dan verbranden in de DTO. Bij een weging waarbij de mate waarin toepassing van een verwerkingstechniek bijdraagt aan het realiseren van beleidsdoelen (Distance-to-target) bepalend is, zijn verbranden in een cementoven, in een elektriciteitscentrale en inzet als reductiemiddel de betere technieken.

Minimumstandaard

- De minimumstandaard voor de be- en verwerking van boor-, snij-, slijp- en walsolie is scheiden van de

olie en de waterfractie door middel van membraanfiltratie, ultrafiltratie of flocculatie. • De minimumstandaard voor de oliefractie is inzet als reductiemiddel. • De minimumstandaard voor de waterfractie is zuivering en lozen via de inrichting waar de waterfractie vrijkomt.
Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard • De minimumstandaard voor de oliefractie betekent tevens dat ook rechtstreekse nuttige toepassing in cementovens of elektriciteitscentrales met hoofdgebruik als brandstof is toegestaan. • De minimumstandaard sluit aan op het bestaande beleid en maakt verwerking van bssw-olie mogelijk met technieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn. De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar. • De minimumstandaard sluit aan bij het MER. Daaruit komt niet een meest milieuvriendelijk alternatief naar voren. In alle gevallen is sprake van nuttige toepassing van de olie als brandstof. • Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

4.9 Vast en pasteus oliehoudend afval

4.9.1 Inzamelen en opslaan

Zie hiervoor paragraaf 4.4.1 van dit sectorplan, alsmede de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening.

4.9.2 Be- en verwerken

Minimumstandaard De minimumstandaard voor het bewerken van vast en pasteus oliehoudend afval is verbranden (als vorm van verwijdering dan wel als vorm van nuttige toepassing).
Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard • De minimumstandaard sluit aan op het bestaande beleid en maakt verwerking van vast en pasteus oliehoudend afval mogelijk met technieken die in de praktijk beschikbaar en bedrijfszeker zijn. De kosten van be- en verwerking conform de minimumstandaard zijn aanvaardbaar. • Een hoogwaardiger minimumstandaard is niet voor alle vast en pasteus oliehoudend afval haalbaar. Afhankelijk van de samenstelling is nuttige toepassing met hoofdgebruik als brandstof mogelijk. • Be- en verwerking conform de minimumstandaard is uit milieuoogpunt wenselijk. • Het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd komt overeen met de gangbare wijze van verwerking in het buitenland.

5 In- en uitvoer

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor in- en uitvoer zijn opgenomen in hoofdstuk 12 van het beleidskader. De uitwerking voor oliehoudende afvalstoffen is hierna gegeven. Algemeen geldt dat bij kennisgevingen voor de overbrenging van olie en oliehoudende afvalstoffen altijd het PCB-gehalte per congeener dient te worden opgegeven.

5.1 Verwijderen

Invoer voor storten wordt op basis van nationale zelfverzorging en/of omdat de overbrenging niet in overeenstemming is met nationale wettelijke bepalingen in beginsel niet toegestaan.

Uitvoer voor storten wordt op basis van nationale zelfverzorging in beginsel niet toegestaan.

Tegen invoer van oliehoudende afvalstoffen voor verbranden als vorm van verwijdering wordt in beginsel bezwaar gemaakt daar dit in strijd is met de Nederlandse minimumstandaard en als zodanig niet kan worden vergund aan een verwerker in Nederland. Het gestelde in de vorige zin geldt niet voor vast en

pasteus oliehoudend afval en oliefilters waarvoor invoer voor verbranden kan worden toegestaan wanneer dat in lijn is met de minimumstandaard en als zodanig is vergund aan de beoogde verwerker.

Tegen uitvoer van oliehoudende afvalstoffen voor verbranden als vorm van verwijderen wordt in beginsel geen bezwaar gemaakt.

5.2 Nuttige toepassing

Tegen invoer van afval van energievoorziening voor nuttige toepassing wordt in beginsel geen bezwaar gemaakt wanneer de beoogde verwerking in lijn is met de Nederlandse minimumstandaard en als zodanig is vergund aan de beoogde verwerker, danwel wanneer het materiaal geschikt is voor directe nuttige toepassing binnen de daarvoor geldende nationale normen.

Tegen uitvoer voor nuttige toepassing wordt in beginsel geen bezwaar gemaakt.

5.3 Voorlopige verwijdering of voorlopige nuttige toepassing

Worden oliehoudende afvalstoffen na overbrenging gefiltreerd, gedecanteerd, gescheiden, gemengd of anderszins voorbehandeld, dan is in het algemeen sprake van voorlopige nuttige toepassing (R12/R13) of van voorlopige verwijdering (D13/D14/D15). Is de eerste handeling echter een handeling gericht op het terugwinnen van olie (bijvoorbeeld herraffinage) met het oogmerk dit in een later stadium als olie te gebruiken en daarmee primaire olie te vervangen (R9), dan is sprake van nuttige toepassing als bedoeld onder paragraaf 5.2 van dit sectorplan.

Tegen overbrenging voor voorlopige verwijdering wordt in beginsel bezwaar gemaakt op grond van nationale zelfverzorging wanneer als vervolghandeling een deel van het overgebrachte afval wordt gestort.

Tegen invoer van oliehoudende afvalstoffen voor voorlopige verwijdering waarbij de vervolghandeling geheel bestaat uit verbranden als vorm van verwijdering wordt in beginsel bezwaar gemaakt daar dit in strijd is met de Nederlandse minimumstandaard en als zodanig niet kan worden vergund aan een verwerker in Nederland. Het gestelde in de vorige zin geldt niet voor vast en pasteus oliehoudend afval en oliefilters waarvoor invoer voor voorlopige verwijdering gevolgd door verbranden kan worden toegestaan wanneer dat in lijn is met de minimumstandaard en als zodanig is vergund aan de beoogde verwerker.

Tegen uitvoer voor voorlopige verwijdering waarbij de vervolghandeling geheel bestaat uit verbranden als vorm van verwijdering wordt in beginsel geen bezwaar gemaakt.

Tegen invoer voor voorlopige nuttige toepassing wordt in beginsel geen bezwaar gemaakt wanneer de beoogde verwerking in lijn is met de Nederlandse minimumstandaard en als zodanig is vergund aan de beoogde verwerker.

Tegen uitvoer voor voorlopige nuttige toepassing wordt bezwaar gemaakt wanneer als vervolghandeling zoveel van het overgebrachte afval wordt gestort dat de mate van nuttige toepassing de overbrenging niet rechtvaardigt. Het toetsingskader hiervoor is paragraaf 12.4 beleidskader. Als uitgangspunt geldt hierbij dat iedere mate van storten in beginsel te hoog is om de overbrenging te rechtvaardigen aangezien nuttige toepassing of verbranden als vorm van verwijdering mogelijk is.

Wanneer de kennisgeving onvoldoende gegevens bevat over de vervolghandeling(en) wordt in beginsel bezwaar gemaakt, zowel bij voorlopige nuttige toepassing als bij voorlopige verwijdering.

6 Monitoring

Monitoring van oliehoudende afvalstoffen vindt plaats op basis van de gegevens uit het meldingen- en registratiesysteem.