

sectorplan



Shredderafval

1 Achtergrondgegevens

1. Belangrijkste afvalstoffen	Shredderafval, afkomstig van autowrakken (circa 50%) en van overig schroot, zoals welvaartsschroot (wit- en bruingoed, fietsen e.d.) en industrieel schroot
2. Belangrijkste bronnen	11 Shredderbedrijven
3. Aanbod 2000 (in Nederland)	120 kton
4. % nuttige toepassing in 2000	0%
5. % verwijdering in 2000	100%
6. Aanbod 2006	120 kton
7. Aanbod 2012	130 kton
8. Bijzondere kenmerken	Euralcodes 19.10.03 ²⁶ , 19.10.04, 19.10.05 ²⁶ en 19.10.06

2 Afbakening sectorplan

In dit sectorplan is het beleid uitgewerkt voor shredderafval. Een shredder is een installatie voor het verkleinen door stuktrekken en versnijden van grote samengestelde producten om herbruikbare metalen te verkrijgen. Shredderafval bestaat uit een lichte fractie (shredderstof) en een zware fractie (grove brokken), die overblijven na afscheiding van ferro- en nonferro metalen van autowrakken, welvaartschroot (wit- en bruingoed, fietsen, kinderwagens, meubilair), en overig materiaal (zoals lichtere delen van industrieel schroot) in een shredder.

Het shreddervoormateriaal (de input in de shredder) wordt veelal voorbereid voorafgaand aan shredderen. Dit gebeurt bijvoorbeeld door afscheiding van herbruikbare, schadelijke en explosieve onderdelen, producten en stoffen (bijvoorbeeld glas, rubber, kunststoffen, drukhouders, CFK's, kwikhoudend afval, etc.). Afhankelijk van de input in de shredder (het shredder voormateriaal) bestaat het shredderafval uit mengsels van schuimdelen, lijm en laminaatverbindingen, textiel, kunststoffen, hout, rubber, lak, kabels, stof, wegvuul etc. Door deze diversiteit van materialen wordt verdergaande mechanische en fysische scheiding bemoeilijkt. Globaal blijft gemiddeld circa 20% van de input van een shredder over als shredderafval.

In onderstaande tabel is aangegeven in welke sectorplannen met shredderafval gerelateerde afvalstoffen aan de orde komen.

Voor deze stromen....zie deze sectorplannen
• autowrakken	11 autoafval
• wit- en bruingoed	15 wit- en bruingoed
• ferro- en non-ferro metalen	21 metaalafvalstoffen

3 Beleid

Het beleid voor shredderafval is gericht op het beperken van het storten van shredderafval.

3.1 PREVENTIEMOGELIJKHEDEN

Preventie van shredderafval wordt bereikt door verbeterde selectieve demontage van bruikbare slooponderdelen en van andere componenten en materialen zoals glas, rubber, kunststof, en dergelijke, uit autowrakken, welvaart- en industrieschroot. Hoe meer componenten en materialen vóór het shredderen ten behoeve van materiaal- en producthergebruik uit het autowrak of apparaat worden verwijderd, hoe minder shredderafval ontstaat. Uitgangspunt hierbij is dat de producent c.q. importeur verantwoordelijk is voor zijn product in het afvalstadium (zie sectorplannen 11 'Autoafval' en 15 'Wit- en bruingoed').

Naast de kwantitatieve preventie heeft ook kwalitatieve preventie de aandacht. Op grond van het Besluit beheer autowrakken wordt het gebruik van zware metalen in auto's verboden en wordt het gebruik van andere gevaarlijke stoffen in auto's ontmoedigd. Hierdoor wordt de milieuschadelijkheid van shredderafval beperkt. De Europese Richtlijn betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur (ROHS) die in voorbereiding is, stelt vanaf 2007 beperkingen aan het gebruik van gevaarlijke stoffen, onder andere lood, kwik, cadmium, chromaten en broomhoudende brandvertragers, in onder meer wit- en bruingoed. De richtlijn wordt naar verwachting in de eerste helft van 2003 vastgesteld.

3.2 BE- EN VERWERKEN

Voor shredderafval is op 1 januari 1997 een stortverbod in werking getreden. Hierbij was de verwachting dat shredderafval in AVI's kon worden verbrand. Als gevolg van de hoge calorische waarde, de milieuhygiënische belasting en vanwege het optreden van verstoppingen van de roosters bij de verbranding van shredderafval in een aantal AVI's, kwam de continuïteit van de verwerking van shredderafval in gevaar. Hierop is het stortverbod voor shredderafval sinds 15 januari 1998²⁶ opgeschort.

Als uitvloeisel van het Besluit beheer autowrakken zal per 1 januari 2007 verwerkingscapaciteit voor shredderafval beschikbaar moeten zijn. In elk geval geldt dit voor dat deel van het shredderafval dat afkomstig is van autowrakken. Het shredderafval afkomstig van de verwerking van wit- en bruingoed zal vanaf die datum ook nuttig moeten worden toegepast. Dit zal worden geregeld op basis van het Besluit verwijdering wit- en bruingoed. De mededeling die producenten en importeurs op basis van dit besluit moeten indienen zullen slechts worden goedgekeurd als er vanaf de genoemde datum wordt voorzien in nuttige toepassing van het bij de verwerking van wit- en

²⁶ Bij besluit van 23 augustus 1996 is artikel 1, eerste lid, onderdeel 17 van het Besluit stortverbod afvalstoffen per 1 januari 1997 in werking getreden (Stb 1996 443). Bij besluit van 8 december 1997 (t.b.v. notificatie van het Besluit stortverbod afvalstoffen, Stb 1997 665) dat op 15 januari 1998 in werking is getreden, is in artikel 14, eerste lid, bepaald dat artikel 1, eerste lid, onderdeel 17 van de inwerkingtreding is uitgezonderd.

bruingoed vrijkomende shredderafval. Op de genoemde datum zal ook het stortverbod voor shredderafval in werking treden, en vervalt de uitzondering op het hoge tarief van de stortbelasting die nu in de Wet belasting op milieugrondslag is opgenomen.

4 Aspecten van vergunningverlening

Voor de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening wordt verwezen naar 'Toelichting bij de sectorplannen'. Aanvullingen op en afwijkingen van deze algemene bepalingen zijn hierna gegeven.

4.1 INZAMELEN EN OPSLAAN

In afwijking van de algemeen geldende bepalingen bij vergunningverlening wordt slechts vergunning verleend voor het uitsluitend opslaan (opslaan als zelfstandige activiteit) van shredderafval aan houders van een vergunning voor het bedrijven van een shredderinstallatie en aan houders van een vergunning voor het be- en verwerken van shredderafval.

4.2 BE- EN VERWERKEN

In de vergunning van een shredderinstallatie worden voorschriften opgenomen waarin is aangegeven aan welke eisen het shreddervoormateriaal moet voldoen alsmede de voorbehandeling die het materiaal moet hebben ondergaan voorafgaand aan het shredderen.

In het MER voor het LAP zijn de volgende technieken voor de be- en verwerking van shredderafval vergeleken: storten, verbranden in een AVI, pyrolyse/smelten, en vergassen en vervolgens (na)verbranden. Op grond van de resultaten van de vergelijking van technieken in het MER hebben thermische verwerkingstechnieken een lagere milieubelasting dan het storten van shredderafval. De thermische technieken zijn echter nog niet operationeel.

Minimumstandaard

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van shredderafval is thermisch verwerken. In afwachting van het beschikbaar komen van thermische verwerkingscapaciteit wordt verwijderen door storten toegestaan.

Overwegingen bij het vaststellen van de minimumstandaard

- De minimumstandaard biedt de mogelijkheid shredderafval te verwerken met een techniek die in de praktijk uitvoerbaar en bedrijfszeker is en waarvan de kosten aanvaardbaar zijn.
- Thermische technieken verdienen op grond van de resultaten van het MER milieuhygiënisch de voorkeur. Deze technieken zijn echter nog niet operationeel. Het realiseren van een andere wijze van verwerking van shredderafval zal worden bevorderd door de inzet van instrumenten zoals het Besluit verwijdering wit- en bruingoed, Besluit beheer autowrakken, Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en de Wet belasting op milieugrondslag.
- Gelet op het niveau van verwerking dat in de minimumstandaard is vastgelegd bestaat geen gevaar dat deze reststoffen bij uitvoer laagwaardiger worden verwerkt.

Afhankelijk van de beschikbaarheid van capaciteit voor thermische verwerking van shredderafval kan de minimumstandaard in de volgende planperiode worden herzien, en wordt een stortverbod voor shredderafval ingesteld.

5 In- en uitvoer

Het toetsingskader, de bezwaargronden en de bijbehorende procedures voor in- en uitvoer zijn opgenomen in hoofdstuk 12 van het beleidskader. De uitwerking voor shredderafval is hierna gegeven.

5.1 VERWIJDEREN

In- en uitvoer van shredderafval ten behoeve van storten is in beginsel niet toegestaan.

5.2 NUTTIGE TOEPASSING

Shredderinstallaties importeren vanuit het buitenland shreddervoormateriaal (waaronder autowrakken), omdat de in Nederland vrijkomende hoeveelheid shreddervoormateriaal veel minder is dan de beschikbare shreddercapaciteit. Invoer van shreddervoormateriaal voor nuttige toepassing wordt toegestaan. Reststoffen die bij de verwerking ervan ontstaan en die verwijderd moeten worden, worden gezien als 'Nederlands afval'. Anders dan vóór het van kracht worden van het LAP het geval was, is het vrijkomen van dergelijke reststoffen geen reden om de invoer te weigeren.

Shredderafval kan, afhankelijk van het metaalgehalte en het terug te winnen metaal, nuttig worden toegepast. Het toetsingskader als opgenomen in sectorplan 21 'Metaalafvalstoffen' is dan van toepassing.

6 Monitoring

De Werkgroep Afvalregistratie (WAR) verzameld gegevens over het shredderafval dat wordt verwijderd.

2002 - 2012

Landelijk afvalbeheerplan
Deel 2 Sectorplannen

220